

PROTOCOL VOOR DE ELEKTRONISCHE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS VAN HET VLAAMS
AGENTSCHAP VOOR DE UITBETALING VAN TOELAGEN IN HET KADER VAN HET GEZINSBELEID NAAR
HET AGENTSCHAP OPGROEIEN REGIE

in het kader van het uitvoeren van beleidsvoorbereiding en -ontwikkeling met het oog op het afstemmen van de ouderbijdrage voor de inkomensgerelateerde kinderopvang op het inkomens- en gezinsbegrip van het Groeipakket

[13.02.2025]

Dit protocol wordt gesloten conform artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

TUSSEN

Het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het gezinsbeleid, geregistreerd bij KBO onder het nummer 0692.793.497 met kantoren gevestigd Simon Bolivarlaan 17 te 1000 Brussel en vertegenwoordigd door Leo Van Loo, gedelegeerd bestuurder.

hierna: "VUTG";

EN

Het Agentschap Opgroeien regie, geregistreerd bij KBO onder nummer 0886.886.638 met kantoren gevestigd aan Hallepoortlaan 27, 1060 Brussel en vertegenwoordigd door Leo Van Loo, waarnemend administrateur-generaal.

hierna: "Opgroeien regie";

VUTG en Opgroeien regie worden hieronder ook wel afzonderlijk aangeduid als een "partij" of gezamenlijk als de "partijen";

NA TE HEBBEN UITEENGEZET

- A. Het VUTG is een Vlaamse instantie als bedoeld in artikel 2, 10° e-govdecreet: Publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandig agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (opgericht bij het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsvormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin).
- B. Opgroeien regie is een Vlaamse instantie als bedoeld in artikel 2, 10° e-govdecreet: Intern Verzelfstandigd Agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie (opgericht bij het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, laatst gewijzigd bij het decreet van 1 maart 2019 tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april

2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp);

C. IC1. BESCHRIJVING VAN DE ALGEMENE CONTEXT, SITUERING/AANLEIDING WAAROM OPGROEIEN REGIE GEGEVENS NODIG HEEFT VAN HET VUTG.

Binnen Opgroeien regie loopt, in samenwerking met het VUTG, het project waarbij de regeling van de ouderbijdragen in de kinderopvang inhoudelijk en procedureel wordt afgestemd op het inkomensselectief systeem van het Groeipakket.¹ In concreto betekent dit dat het inkomens- en gezinsbegrip van het Groeipakket zal worden toegepast bij het bepalen van het inkomenstarief en dat de in het kader van het Groeipakket berekende gegevens worden benut om het tarief in de IKT-opvang voor ouders jaarlijks te bepalen en ook automatisch aan te passen aan gedetecteerde inkomens- en gezinswijzigingen.

De omschakeling van een netto, naar een bruto belastbaar inkomensbegrip, het loslaten van een aantal individueel verminderde tarieven, het automatisch meerekenen van het aantal kinderen ten laste en het jaarlijks aanpassen van de inkomensberekening i.p.v. het indexeren van het tarief dat in principe werd vastgesteld voor 3 jaar kan leiden tot aanzienlijke meer of minderkosten voor ouders én overheid. Om in te schatten welke implicaties mogen worden verwacht en om te simuleren hoe de inkomensgrenzen die vandaag in het IKT-systeem bestaan best worden aangepast aan het nieuwe bruto-belastbare inkomensbegrip, is er nood aan een gekoppelde gepseudonimiseerde dataset die voor de kinderen die gebruik maken van IKT-opvang weergeeft wat er over hun gezinscontext en inkomenssituatie geweten is in beide systemen.

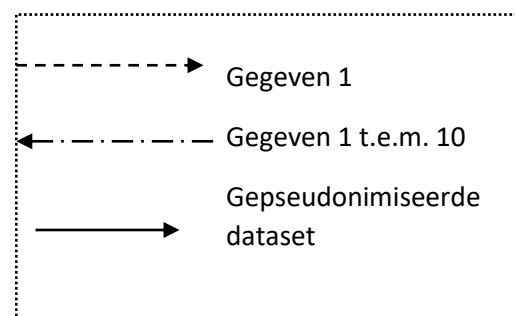
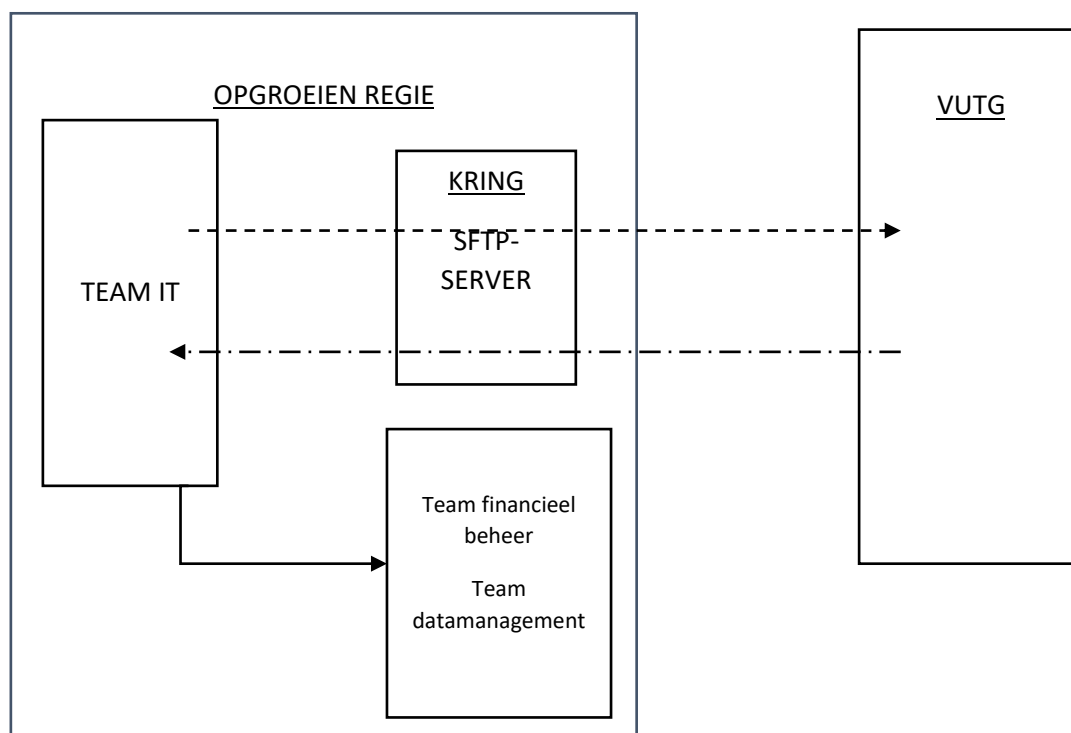
Teneinde deze gepseudonimiseerde dataset te bekomen, dienen de gegevens van het IKT-dossier van een kind te worden gekoppeld aan de gegevens van het Groeipakketdossiers voor dat kind. Dit protocol voorziet in de gegevensdeling van de gegevens van het Groeipakketdossiers door VUTG aan Opgroeien regie opdat Opgroeien regie, mits de voorziene beschermingsmaatregelen, de koppeling tussen de gegevens kan maken.

De betreffende gegevens hebben betrekking op de kinderen die op 3 specifieke momenten gebruik maakten van een IKT-opvang (minstens een halve dag), nl. oktober 2022, oktober 2023 en oktober 2024. Dit zijn de maanden die de beste weergave bieden van een normaal gebruik van IKT-opvang.

Zie bijlage 1 voor de inhoudelijke analyse die aan de basis ligt voor onderhavig protocol.

¹ Zie O.D. 3.2.1 binnen ISE geïntegreerd gezinsbeleid in de Beleids- en begrotingstoelichting Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding. Begroting 2025.

C2. VOORSTELLING VAN HET VERLOOP VAN DE GEPLANDE GEGEVENSSTROOM



C3. VERDUIDELIJK IN DIE VOORSTELLING OF DE GEGEVENSSTROOM AL DAN NIET VIA EEN DIENSTENINTEGRATOR VERLOOPT]

De gegevensdeling zal via beveiligde SFTP-server bij KRING (Opgroeien regie) verlopen.

IT-medewerkers van Opgroeien regie zullen toegang hebben tot deze SFTP-server. Zij plaatsen de rijksregisternummers (zie gegeven 1 in artikel 3) op deze server waarna VUTG deze verrijkt met de in artikel 3 opgesomde gegevens. Deze IT-medewerkers zullen de door het VUTG aangeleverde persoonsgegevens toevoegen/koppelen aan een dataset met gegevens over het opvanggebruik van de kinderen in IKT.

Voormelde koppeling om tot een gepseudonimiseerde data te komen, zal door IT-medewerkers van Opgroeien regie worden uitgevoerd. Er wordt voor deze werkmethode gekozen aangezien deze medewerkers vanuit hun huidige functie reeds vertrouwd zijn met het verwerken van niet-anonieme gegevens van het Groeipakket, in het kader van het Datawarehouse en bijgevolg reeds toegang hebben tot deze gegevens. Het inschakelen van een externe TTP zou een bijkomende kost

en doorlooptijd inhouden aangezien dit een extra gegevensdeling zou vereisen met een partij die tot op heden buiten het Groeipakket staat.

Op basis van deze gepseudonimiseerde dataset zullen er vervolgens simulaties worden uitgevoerd om de verdere beleidskeuzes uit te werken. Deze simulaties zullen worden uitgevoerd door medewerkers van het team Datamanagement en team Financieel Beheer van Opgroeien regie.

Zie bijlage 2 voor de gedetailleerde beschrijving van de flow voor de opmaak van het simulatiebestand.

- D. De partijen wensen overeenkomstig artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer een protocol te sluiten met betrekking tot de elektronische mededeling van persoonsgegevens. Dat protocol wordt bekendgemaakt op de website van beide partijen.
- F. De functionaris voor gegevensbescherming van het VUTG heeft op 12 februari 2025 advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.
- G. De functionaris voor gegevensbescherming van Opgroeien regie heeft op 30 januari 2025 advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.

WORDT OVEREENGEKOMEN WAT VOLGT:

Artikel 1: Onderwerp

In dit protocol worden de voorwaarden en modaliteiten van de elektronische mededeling van de persoonsgegevens zoals omschreven in artikel 3 door het VUTG aan Opgroeien regie uiteengezet.

Artikel 2: Rechtvaardigingsgronden van zowel de mededeling als de inzameling van de persoonsgegevens

Het VUTG heeft de opgevraagde gegevens oorspronkelijk verzameld voor volgende doeleinden:

- Vaststelling van het recht op toelagen in het kader van het gezinsbeleid
- Berekening en toekenning van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.
- Artikel 4, 5 en 7 van het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsvormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin).
- Artikel 7 van het Groeipakketdecreet van 2018.

Opgroeien regie heeft het opgevraagde gegeven (gegeven 1) oorspronkelijk verzameld voor volgende doeleinden:

- Decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters;

- Subsidiebesluit van 22 november 2013;
- Ministerieel besluit van 23 april 2014 tot uitvoering van het Subsidiebesluit van 22 november 2013.

Opgroeien regie zal de gedeelde gegevens verwerken voor de beleidsvoorbereiding en -ontwikkeling inzake kinderopvang en toelagen in het kader van het gezinsbeleid (artikel 5, §2, van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid)

Het doeleinde van de verdere verwerking van deze persoonsgegevens door Opgroeien regie is verenigbaar met de doeleinden waarvoor het VUTG de gegevens oorspronkelijk heeft verzameld, gezien zowel de oorspronkelijke verwerking door VUTG als de verwerking door Opgroeien gebeuren in het kader van het gezinsbeleid.

Artikel 3: De gevraagde persoonsgegevens en de categorieën en omvang van de gevraagde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de verschillende persoonsgegevens die worden meegedeeld, alsook de verantwoording van de proportionaliteit en de bewaartermijn van de gegevens.

Het betreft geen persoonsgegevens als vermeld in artikel 9 en/of 10 van de algemene verordening gegevensbescherming. Indien dat wel het geval is, wordt dit gespecificeerd in onderstaande tabel.

De gegevens worden opgevraagd op basis van INSZ-nummer.

<p>Gegeven 1 <i>het concrete gegeven dat wordt meegedeeld. Als er veel gegevens zijn, kunnen ze in clusters worden vermeld.</i></p>	<p>INSZ-nummer van elk kind dat minstens een halve aanwezigheidsdag heeft in een inkomensgerelateerde kinderopvang tijdens één van de volgende periodes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - oktober 2022 - oktober 2023 - oktober 2024
<p>Verantwoording proportionaliteit <i>waarom elk gegeven noodzakelijk is voor het gevraagde doel. Als in artikel 1 en 2 verschillende doelen zijn opgegeven, aangeven</i></p>	<p>Het INSZ-nummer dient als identificatiemiddel.</p> <p>Het medelen van dit INSZ-nummer door Opgroeien regie aan het VUTG maakt het voor het VUTG mogelijk om voor de juiste personen de nodige gegevens mee te delen.</p>

<i>voor welk doel het gegeven wordt meegedeeld</i>	Het meedelen van dit INSZ-nummer door het VUTG aan Opgroeien regie maakt het voor Opgroeien regie mogelijk om een gekoppelde dataset te bekomen.
Gegeven 2	Het INSZ-nummer van de personen in het feitelijk gezin in de zin van artikel 2 van het besluit van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag Dit zijn de personen wiens inkomen in rekening wordt gebracht voor de berekening van de sociale toeslag.
Verantwoording proportionaliteit	Het meedelen van dit INSZ-nummer door het VUTG aan Opgroeien regie maakt het voor Opgroeien regie mogelijk om een gekoppelde dataset te bekomen en vast te stellen of het inkomen van dezelfde personen in rekening wordt gebracht om de sociale toeslag en de ouderbijdrage te bepalen.
Gegeven 3	Het totale gezinsinkomen van alle feitelijke gezinnen (op persoonsniveau en op het niveau van het feitelijk gezin), zoals samengesteld voor het vaststellen van het recht op de sociale toeslag voor het kind vermeld onder gegeven 1 voor de drie voormelde periodes
Verantwoording proportionaliteit	Het meedelen van het gezinsinkomen maakt het mogelijk om vast te stellen in welke mate het inkomen van het Groeipakket verschilt met het inkomen van IKT.
Gegeven 4	Het inkomensjaar waarop het gezinsinkomen, vermeld onder gegeven 3 betrekking heeft
Verantwoording proportionaliteit	Het meedelen van het betreffende inkomensjaar dient er toe om de juiste vergelijking te maken tussen het gezinsinkomen van het Groeipakket en het gezinsinkomen van IKT. Het inkomensjaar geeft ook weer of het recht op sociale toeslag werd vastgesteld op basis van de automatische toekenning (jaar T-2), op basis van de alarmbelprocedure (jaar T) of op basis van de eindcontrole (jaar T).
Gegeven 5	De aanduiding of het gezinsinkomen, vermeld onder gegeven 3, is gebaseerd op een aanslagbiljet of een geschat inkomen.
Verantwoording proportionaliteit	De aanduiding of het gezinsinkomen is gebaseerd op een aanslagbiljet of een geschat inkomen dient er toe om de juiste

	vergelijking te maken tussen het gezinsinkomen van het Groeipakket en het gezinsinkomen van IKT.
Gegeven 6	De samenstelling van het gezinsinkomen (zoals beschreven in bijlage) en beroepskosten, zoals samengesteld voor het vaststellen van het recht op de sociale toeslag De inkomsten gebaseerd op het aanslagbiljet worden weergegeven op basis van de ipcal-codes (zie bijlage 1 bij TN 8 van 3 december 2019 van het VUTG – vaststelling en de betaling van sociale toeslagen?).
Verantwoording proportionaliteit	Het meedelen van de samenstelling van het gezinsinkomen en beroepskosten maakt het mogelijk om het verschil in samenstelling en de impact daarvan vast te stellen tussen het inkomen van het Groeipakket en het inkomen van IKT. De beroepskosten zijn een belangrijk gegeven m.b.t. het vaststellen van het verschil tussen het netto- en het brutobelastbare inkomen.
Gegeven 7	Indicatie of er een recht is op sociale toeslag voor het kind vermeld onder gegeven 1 (voor elk van de 3 periodes vermeld in gegeven 1)
Verantwoording proportionaliteit	De indicatie of er een recht is op sociale toeslag maakt het mogelijk om vast te stellen of alle kinderen met individueel verminderd tarief binnen IKT ook recht hebben op een sociale toeslag.
Gegeven 8	Het aantal kinderen + de leeftijd van die kinderen, die worden meegeteld voor het bepalen van de gezinsgrootte voor het vaststellen van het recht op de sociale toeslag voor het kind vermeld onder gegeven 1 (voor elk van de 3 periodes vermeld in gegeven 1)
Verantwoording proportionaliteit	Op basis van dit gegeven kan er worden vastgesteld hoeveel kinderen er op basis van de huidige regelgevingen worden meegeteld als ten laste binnen het Groeipakket, zodat dit kan worden vergeleken met het aantal kinderen die binnen IKT

	worden meegeteld als zijnde ten laste (kindkorting voor kinderen jonger dan 12 jaar).
Gegeven 9	Aanduiding of er aan het gezin in de betrokken periode een leefloon of IVT/IT is uitbetaald (voor elk van de 3 periodes vermeld in gegeven 1)
Verantwoording proportionaliteit	Op basis van dit gegeven kan worden vastgesteld of er voor dit kind een elektronische alarmbelprocedure van toepassing was. Bovendien kan dit gegeven worden vergeleken met het feit of er binnen IKT een OCMW-tarief werd toegekend.
Gegeven 10	Aanduiding op welke periode voormelde gegevens betrekking hebben: oktober 2022, oktober 2023 of oktober 2024
Verantwoording proportionaliteit	Dit gegeven is noodzakelijk om een correcte analyse te kunnen maken van de gegevens, zodat de juiste gegevens met elkaar worden gekoppeld en vergeleken.

De meegedeelde gegevens zullen door Opgroeien regie bewaard worden tot het moment dat de nodige simulaties en resultaten afgerond zijn.

Artikel 4: De categorieën van ontvangers en derden die mogelijks de gegevens eveneens verkrijgen

Opgroeien regie zal de meegedeelde persoonsgegevens in het kader van de in artikel 2, vooropgestelde finaliteiten kunnen meedelen aan volgende categorieën van ontvangers:

- Volgende diensten van Opgroeien regie zullen toegang hebben tot de gevraagde persoonsgegevens:
 - o IT
 - o Team Financieel beheer
 - o Team Datamanagement

Enkel personen die omwille van hun functieprofiel deze informatie nodig hebben voor de uitvoering van hun werk, krijgen toegang tot de informatie.

De IT-medewerkers van Opgroeien regie zullen de door het VUTG aangeleverde persoonsgegevens toevoegen aan een dataset met gegevens over het opvanggebruik van de kinderen in IKT in de 3 vermelde periodes. Van zodra de data gekoppeld zijn zullen zij de persoonsgegevens pseudonimiseren en de gepseudonimiseerde dataset ter beschikking stellen aan de betrokken stafmedewerkers binnen Opgroeien regie die de simulaties zullen uitvoeren. Toegang tot de gepseudonimiseerde data zal beperkt zijn tot de medewerkers van het team Datamanagement en het team Financieel beheer.

Indien Opgroeien regie beroep doet op externe onderzoekers om het simulatiewerk te ondersteunen zal Opgroeien regie een verwerkersovereenkomst afsluiten.

Artikel 5. Periodiciteit van de mededeling en de duur van de mededeling

De persoonsgegevens zullen EENMALIG worden meegedeeld in de loop van 2025 teneinde de beoogde simulaties te kunnen uitvoeren.

Artikel 6: Beveiligingsmaatregelen

Volgende maatregelen worden getroffen ter beveiliging van de mededeling van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 2:

- De gegevens zullen worden meegedeeld via een sftp-server onder beheer van Kring;
- De IT-medewerkers die toegang zullen hebben tot voormelde gegevens zullen een vertrouwelijkheidsverklaring ondertekenen;
- De originele, (niet-)gepseudonimiseerde gegevens zullen worden verwijderd op het moment dat de nodige simulaties en resultaten afgerond zijn.

Opgroeien regie moet kunnen aantonen dat de in dit artikel opgesomde maatregelen werden getroffen. Op eenvoudig verzoek van het VUTG moet Opgroeien regie hiervan aan het VUTG het bewijs overmaken.

In het geval Opgroeien regie voor de verwerking van persoonsgegevens die het voorwerp zijn van voorliggend protocol, beroep doet op een verwerker (of meerdere verwerkers), doet Opgroeien regie uitsluitend beroep op verwerkers die afdoende garanties met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen bieden opdat de verwerking aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd. Opgroeien regie sluit in voorkomend geval met alle verwerkers een verwerkersovereenkomst in overeenstemming met artikel 28 van de algemene verordening gegevensbescherming. Partijen bezorgen elkaar een overzicht van de verwerkers die de gevraagde gegevens verwerken, en actualiseren dit overzicht zo nodig.

Artikel 7: Kwaliteit van de persoonsgegevens

Zodra Opgroeien regie één of meerdere foutieve, onnauwkeurige, onvolledige, ontbrekende, verouderde of overtollige gegevens in de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3, vaststelt (al dan niet op basis van een mededeling van de betrokkene, meldt zij dat onmiddellijk aan het VUTG. Het VUTG onderzoekt de voornoemde vaststellingen, waarna het VUTG binnen redelijke termijn, rekening houdend met de finaliteit en de proportionaliteit, de gepaste maatregelen treft en Opgroeien regie daarvan vervolgens op de hoogte brengt.

Artikel 8: Sanctie bij niet-naleving

Onverminderd haar recht om een schadevergoeding te vorderen en in afwijking van artikel 5, 2°, kan het VUTG dit protocol middels eenvoudige kennisgeving en zonder voorafgaandelijke ingebrekestelling eenzijdig beëindigen indien Opgroeien regie deze persoonsgegevens verwerkt in strijd met hetgeen bepaald is in dit protocol, met de algemene verordening gegevensbescherming of met andere relevante wet- of regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 9: Meldingsplichten

Partijen engageren zich in het licht van artikel 33 van de algemene verordening gegevensbescherming om elkaar via de functionarissen voor gegevensbescherming zonder onredelijke vertraging op de hoogte te stellen van elk gegevenslek dat zich voordoet betreffende de meegedeelde gegevens met impact op beide partijen en in voorkomend geval onmiddellijk gezamenlijk te overleggen teneinde alle maatregelen te nemen om de gevolgen van het gegevenslek te beperken en te herstellen. De partijen verschaffen elkaar alle informatie die ze nuttig of nodig achten om de beveiligingsmaatregelen te optimaliseren.

Opgroeien regie brengt het VUTG onmiddellijk op de hoogte van wijzigingen van wetgeving met impact op voorliggend protocol, zoals de finaliteit, proportionaliteit, frequentie, duurtijd enz. en in voorkomend geval van wijzigingen omtrent de verwerkers.

Artikel 10 - Transparantie

Partijen informeren de betrokkenen, in het licht van het transparantiebeginsel van de AVG, via publicatie op hun website.

Dit protocol zal door Opgroeien regie worden gepubliceerd via www.opgroeien.be.

Dit protocol zal door het VUTG worden gepubliceerd via www.gpedia.be.

Artikel 11: Toepasselijk recht en geschillenbeslechting

Dit protocol wordt beheerst door het Belgisch recht.

Alle geschillen die voortvloeien uit of verband houden met dit protocol worden beslecht door de bevoegde rechtbank in het arrondissement Brussel.

Indien een bepaling in dit protocol geheel of gedeeltelijk ongeldig, onwettig of nietig zou worden verklaard, tast dit op geen enkele wijze de geldigheid, wettigheid en toepasbaarheid van de andere bepalingen aan.

Aanvullingen en wijzigingen op dit protocol dienen schriftelijk te gebeuren door middel van een addendum dat als bijlage aan dit protocol zal worden gehecht.

Artikel 11: Inwerkingtreding en opzegging

Dit protocol treedt in werking op datum van ondertekening door alle Partijen.

Het protocol eindigt van rechtswege na afloop van de in artikel 5 van dit protocol bedoelde termijn van mededeling. Het protocol eindigt tevens van rechtswege wanneer er geen rechtsgrond meer bestaat voor de gevraagde doorgifte van persoonsgegevens.

Opgemaakt te BRUSSEL, op 13 februari 2025, in evenveel exemplaren als dat er partijen zijn.

Voor Opgroeien Regie Waarnemend administrateur-generaal	Voor het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid De gedelegeerd bestuurder
Leo Van Loo	Leo Van Loo

Bijlage 1: inhoudelijke analyse bij het protocol gegevensoverdracht VUTG – Opgroeien regie

Bijlage 2: Beschrijving van de flow voor de opmaak simulatiebestand