



Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens in het kader van de integrale jeugdhulp door het agentschap Jongerenwelzijn (JWZ) aan het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH).

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN het ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag van JWZ, als verantwoordelijke voor de verwerking van de toepassing INSISTO, enerzijds en anderzijds het VAPH, ontvangen per mail op 25 juni 2013;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van JWZ, ontvangen 23 april 2013 (als bijlage bij het dossier VTC/14/2013) en de evaluatie van de beveiliging van VAPH, ontvangen per mail op 25 juni 2013;
8. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door JWZ en VAPH bij diverse mails;
9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 31 juli 2013;
10. Beslist op 31 juli 2013, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

11. Het VAPH heeft als opdracht om de maatschappelijke integratie en participatie van personen met een handicap te bevorderen.

Het VAPH richt zich specifiek tot een bepaalde categorie van personen met name personen met een handicap, en dit als het om niet rechtstreeks toegankelijke ondersteuning gaat. Voor rechtstreeks toegankelijke, dit is minder intensieve ondersteuning, kan een vermoeden van handicap volstaan.

De kerntaken van het VAPH zijn de organisatie van de ondersteuning van personen met een handicap en van de leefomgeving waarin ze verblijven en het specificeren van de criteria met het oog op de afbakening van de doelgroep.

12. Het VAPH vergunt, erkent en subsidieert voorzieningen om ondersteuning te bieden aan personen met een handicap in semi-residentieel of residentieel verband of die personen met een handicap ambulante begeleiding, dit is begeleiding aan huis.

13. Daarnaast verleent het VAPH tegemoetkomingen aan personen met een handicap voor individuele materiële bijstand. Het gaat hierbij om tegemoetkomingen in de kosten van woningaanpassingen en hulpmiddelen die noodzakelijk zijn met het oog op de sociale integratie en in de kosten van dovertolken. Ook kan het VAPH de verplaatsingskosten en verblijfskosten in het kader van het gewoon onderwijs ten laste nemen en kan het een persoonlijke-assistentiebudget (PAB) toekennen. Het persoonlijke assistentiebudget is een budget dat aan een persoon met handicap wordt toegekend en waarmee die een beroep kan doen op een persoonlijke assistent die de persoon in zijn thuisomgeving hulp biedt bij de activiteiten van het dagelijks leven (cf artikel 6, 2° van het decreet van 7 mei 2004).

14. Het VAPH organiseert zowel ondersteuning voor minderjarige personen met een handicap als voor meerderjarige personen met een handicap. Het VAPH erkent en subsidieert dus voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap. Het VAPH zal voorzieningen slechts subsidiëren als de personen aan wie ze ondersteuning bieden de juiste toewijzingsbeslissing van het VAPH hebben. Het VAPH kan bovendien enkel een PAB toekennen als de regionale prioriteitencommissie werkzaam in het kader van zorgregie de vraag voor een PAB als een prioritair te bemiddelen zorgvraag heeft gekwalificeerd. Het verlenen van tussenkomsten aan personen met een handicap in de kosten die zij hebben gemaakt met het oog op hun sociale integratie is aan voorwaarden gebonden die reglementair zijn vastgelegd.

15. Luidens artikel 5, 2° en 6, 6° van het decreet van 7 mei 2004 heeft het VAPH ook als opdracht om de indicatiestelling en de toewijzing in het kader van de afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning te organiseren. De indicatiestelling wordt gedefinieerd als: de multidisciplinaire evaluatie aan de hand waarvan wordt bepaald wie beschouwd kan worden als een persoon met een handicap en wat de aard en de graad van ondersteuning is die vereist is om de maatschappelijke integratie mogelijk te maken. De toewijzing is de beslissing van het agentschap die bepaalt welke ondersteuning het ten laste zal nemen.

16. Met artikel 80 van het decreet¹ integrale jeugdhulp wordt de indicatiestelling, de toewijzing en de jeugdhulpregie van ondersteuning die onder de toepassing van het decreet betreffende de integrale jeugdhulp vallen geschrapt uit de taken van het VAPH. Minderjarigen die toegang wensen tot ondersteuning van VAPH moeten zich dus niet meer wenden tot het VAPH maar wel tot de toegangspoort integrale jeugdhulp. De werking van de toegangspoort werd reeds behandeld in de beraadslaging VTC/14/2013.

17. Het project Integrale Jeugdhulp (IJH) heeft, als vermeld in artikel 5 van het decreet betreffende Integrale Jeugdhulp, als missie hulp en zorg op maat te organiseren voor minderjarigen, hun ouders, desgevallend hun opvoedingsverantwoordelijken en betrokken personen uit hun leefomgeving die daar behoefte aan hebben, die met een grote mate aan flexibiliteit aan de hulpvraag proberen te beantwoorden. Integrale Jeugdhulp doet dat door een gemeenschappelijke analyse van de hulpvraag via een sectoroverschrijdende samenwerking tussen jeugdhulpaanbieders en intersectorale afstemming van het jeugdhulpaanbod. Het decreet betreffende Integrale Jeugdhulp is definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 1 maart 2013.

18. Op grond van artikel 3 van het decreet IJH gelezen in samenhang met het BVR van 11 juni 2004 tot afbakening van het toepassingsgebied IJH en van de regio's integrale jeugdhulp en tot regeling van de beleidsafstemming integrale jeugdhulp, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2009 onder het

¹ Het decreet werd op 3 juli aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement, maar is nog niet in werking is getreden.

toepassingsgebied van Integrale jeugdhulp valt het toepassingsgebied van integrale jeugdhulp samen met volgende sectoren: jeugdhulpverlening die onder de bevoegdheid valt van Kind en Gezin, van het VAPH, van JWZ, die wordt aangeboden door de centra voor leerlingenbegeleiding, door de centra voor geestelijke gezondheidszorg, door de centra voor integrale gezinszorg en door de centra voor algemeen welzijnswerk.

19. In het tweede lid van het hogergenoemde artikel 5 wordt bepaald dat Integrale Jeugdhulp zowel slaat op de rechtstreeks toegankelijke als de niet-rechtstreeks toegankelijke jeugdhulpverlening die in de vrijwillige of buitengerechtelijke context wordt aangeboden aan minderjarigen, ouders en opvoedingsverantwoordelijken en op de gerechtelijke jeugdhulpverlening die is opgelegd door een uitspraak van de jeugdrechter.

20. De toegangspoort ontvangt de aanvragen voor niet-rechtstreeks toegankelijke jeugdhulp. Dit gebeurt via een aanmelding door jeugdhulpaanbieders en andere personen en voorzieningen die jeugdhulpverlening aanbieden. Minderjarigen en/of ouders kunnen in principe niet zelf rechtstreeks naar de toegangspoort. Zij moeten hiervoor een beroep doen op de hulpverlener/aanmelder die voor hen elektronisch (via INSISTO) de aanmelding zal doen.

21. Artikel 20, tweede lid, bepaalt aan welke criteria de aanmelding bij de toegangspoort moet voldoen. Punt 2° van het tweede lid bepaalt dat de aanmelding beschikbare relevante gegevens over minderjarige, zijn ouders of, in voorkomend geval, zijn opvoedingsverantwoordelijken moet bevatten.

22. Met het oog op de uitvoering van de bevoegdheden en taken van de toegangspoort zal er uitwisseling van de persoonsgegevens, waaronder gezondheidsgegevens, plaatsvinden tussen jeugdhulpaanbieders, voorzieningen die jeugdhulpverlening aanbieden, de intersectorale toegangspoort (ITP), gemandateerde voorzieningen en sociale diensten. Die informatie-uitwisseling verloopt zoveel mogelijk digitaal, rekening houdend met de in de voorzieningen aanwezige informatiesystemen, via de toepassing INSISTO, die hiervoor gebruik maakt van de basisdiensten van E-Health.

23. Het elektronisch dossier bevat de volgende gegevens:

1° de identificatiegegevens van de jeugdhulpaanbieder of andere persoon of voorziening die jeugdhulpverlening aanbiedt, die de minderjarige aanmeldt bij de toegangspoort, overeenkomstig artikel 20 van dit decreet,

2° de identificatiegegevens van de aangemelde minderjarige, zijn ouders of, in voorkomend geval, zijn opvoedingsverantwoordelijken en in voorkomend geval van andere betrokkenen;

3° de gegevens die noodzakelijk zijn voor het realiseren van een kwaliteitsvolle indicatiestelling door de toegangspoort;

4° het indicatiestellingsverslag;

5° de jeugdhulpverleningsbeslissing of het jeugdhulpverleningsvoorstel.

24. Wanneer er voor een minderjarige ondersteuning vanuit het VAPH noodzakelijk blijkt dan zal er een aanmelding moeten gebeuren als hiervoor beschreven bij de toegangspoort in INSISTO.

25. De machtigingsaanvraag betreft de digitale mededeling van gegevens uit het elektronisch dossier van de toegangspoort aan het VAPH.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

26. Het betreft ondermeer de identificatiegegevens van aangemelde minderjarigen, personen in zijn omgeving, en jeugdhulpaanbieders en gegevens inzake de hulpbehoefte(zie onder B.2.1. voor de volledige lijst gegevens).

27. In casu betreft het dus een la tere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

28. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing².

29. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

30. Wat de toepassing INSISTO betreft, stelt het agentschap Jongerenwelzijn duidelijk dat het zelf als verantwoordelijke voor de verwerking zal optreden. Dit blijkt uit de bewoordingen van artikel 72, §3, van het decreet IJH. Dit agentschap is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 als een intern

² Art. 3, §1 WVP.

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het agentschap Jongerenwelzijn is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, van decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het egovdecreet.

31. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

32. Voor wat betreft de voor dit dossier relevante persoonsgegevens waarvoor de VTC niet bevoegd is, kan het volgende vermeld worden:

33. Het VAPH is bij Koninklijk besluit van 30 januari 1995 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap samen gelezen met de beraadslaging van het sectoraal comité van het Rijksregister RR nr 04/2010 van 17 februari 2010 gemachtigd het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken voor het vervullen van taken in verband met de bevordering van de sociale integratie van personen met een handicap in uitvoering van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.

34. Het VAPH heeft aan het sectoraal comité van het Rijksregister de vraag gesteld of deze machtiging volstaat voor het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister in het kader van het project Integrale Jeugdhulp. Het VAPH heeft het formele antwoord gekregen dat dit inderdaad het geval is.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

35. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

36. De actoren van de integrale jeugdhulp verwerken de persoonsgegevens van hun cliënten met het oog op het aanbieden van jeugdhulp aan de minderjarige cliënten en hun leefomgeving.

37. Artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 tot oprichting van het agentschap Jongerenwelzijn als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, bepaalt de missie van het agentschap:

"Het agentschap heeft als missie om samen met zijn partners, op grond van een behoefte of een vraag, een continuüm van zorg aan te bieden aan de doelgroep om zo de ontplooiingskansen van de doelgroep te vrijwaren.

De doelgroep van de activiteiten van het agentschap wordt gevormd door:

1° jeugd voor wie de maatschappelijke integratie en participatie in het gedrang is of dreigt te komen door een problematische leefsituatie, door een verschillende leefcultuur of door andere, maatschappelijk niet aanvaardbare situaties; Met jeugd wordt bedoeld kinderen en jongeren tot de leeftijd van 25 jaar;

2° personen die worden onderworpen aan maatregelen als vermeld in de federale wetten houdende maatregelen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd;

3° de ouders, de opvoedingsverantwoordelijken en de natuurlijke personen die bij de personen vermeld in punt 1° en 2° inwonen of die met die persoon een affectieve band hebben, of die in de buurt ervan wonen of die er geregeld contact mee hebben, onder meer bij het schoolgaan, in de werksituatie of tijdens de vrijetijdsbesteding."

38. De gegevens werden oorspronkelijk opgevraagd in het kader van het project integrale jeugdhulp voor de uitvoering van de taken en bevoegdheden die aan de actoren integrale jeugdhulp in het bijzonder de toegangspoort door of krachtens het ontwerp van decreet integrale jeugdhulp aan hen worden opgelegd.

39. De doelstellingen en taken van integrale jeugdhulp zijn beschreven in artikel 8 van het decreet IJH. Wat betreft de opdrachten en de organisatie van de toegangspoort kan verwezen naar artikel 17 t.e.m. 29 van het decreet IJH.

40. De doelstellingen van Integrale jeugdhulp:

Integrale Jeugdhulp heeft betrekking op de samenwerking en afstemming in de jeugdhulp met als doel een gezamenlijk engagement aan te gaan ten behoeve van minderjarigen, hun ouders en, in voorkomend geval, hun opvoedingsverantwoordelijken en de betrokken personen uit hun leefomgeving en daarvoor:

1° in te zetten op de vermaatschappelijking van de jeugdhulpverlening;

2° de tijdige toegang tot de jeugdhulpverlening te organiseren;

3° de flexibiliteit en continuïteit van de jeugdhulpverlening te waarborgen, met inbegrip van de naadloze overgang naar andere vormen van hulpverlening;

4° gepast om te gaan met verontrustende situaties in de jeugdhulpverlening;

5° in een subsidiair aanbod crisisjeugdhulpverlening te voorzien;

6° hen maximaal in de jeugdhulpverlening te laten participeren;

7° een integrale aanpak te realiseren bij het organiseren en het aanbieden van jeugdhulpverlening.

Doeleinde van de verdere verwerking:

41. Wanneer er voor een minderjarige ondersteuning vanuit het VAPH noodzakelijk blijkt dan zal er een aanmelding moeten gebeuren als hiervoor beschreven bij de toegangspoort in INSISTO.

42. De machtigingsaanvraag betreft de digitale mededeling van gegevens uit het elektronisch dossier van de toegangspoort die het VAPH moeten toelaten:

- **Doel 1: de voorzieningen die ondersteuning bieden aan minderjarigen die toegewezen zijn door het team jeugdhulpregie te subsidiëren**

43. Het VAPH staat in voor de subsidiëring van de toegewezen jeugdhulpverlening die onder toepassing van het VAPH valt.

- **Doel 2: de persoonlijke-assistentiebudgetten (PAB) die toegewezen zijn door het team jeugdhulpregie te betalen**

44. Wat de ondersteuning aan personen met een handicap verstrekt door voorzieningen betreft, de zogenaamde zorg in natura, evenals voor een persoonlijk assistentiebudget, zal het team indicatiestelling van de toegangspoort een indicatiestelling opmaken (voor wat het PAB betreft met inbegrip van het vaststellen van het bedrag) en zal het team jeugdhulpregie zorgen voor een gepaste toewijzing.

- **Doel 3: de aanvragen voor individuele materiële bijstand verder te behandelen en de tegemoetkomingen te betalen**

45. In het geval van een aanvraag om individuele materiële bijstand zal een adviesrapport als vermeld in artikel 9, §3, 6° van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 tot vaststelling van de criteria, voorwaarden en refertebedragen van de tussenkomsten in de individuele materiële bijstand voor de sociale integratie van personen met een handicap toegevoegd moet worden (cf. adviesrapport in bijlage bij de aanvraag).

- **Doel 4: de aanvragen voor verplaatsings- en verblijfskosten in het kader van gewoon onderwijs verder af te handelen en te betalen**

46. Wanneer de aanvraag voor de minderjarige betrekking heeft op individuele materiële bijstand of op verplaatsings- en verblijfskosten in het kader van het gewoon onderwijs, zal het team indicatiestelling van de toegangspoort een indicatiestelling opmaken. Het team stelt dan vast of de minderjarige een persoon met een handicap is en kent de typemodule individuele materiële bijstand of verplaatsingskosten en verblijfskosten in het kader van gewoon onderwijs toe.

- **Doel 5: effectieve toegang tot ondersteuning van het VAPH mogelijk te maken in het geval van verhuis van de minderjarige gedurende de piloot of in het geval deze ondersteuning behoeft van een voorziening die in een andere regio dan Oost-Vlaanderen gevestigd is**

47. Als een minderjarige gedurende de voorstart die in de regio Oost-Vlaanderen wordt georganiseerd verhuist naar een andere regio of ondersteuning behoeft die geboden wordt door een voorziening die in een andere regio is gevestigd dan zal het team indicatiestelling van de toegangspoort een indicatiestelling opmaken maar het dossier niet overmaken aan het team jeugdhulpregie maar wel aan het VAPH. Het indicatiestellingsverslag geldt dan als een toewijzingsbeslissing van het VAPH.⁴ Voor wat betreft de effectieve toegang tot de ondersteuning (zorg in natura en PAB) zullen verder de regels van zorgregie gelden als vermeld in het besluit van de Vlaamse regering van 17 maart 2006 betreffende de regie van de zorg en bijstand tot sociale integratie van personen met een handicap en betreffende de erkenning en subsidiëring van een Vlaams Platform van verenigingen van personen met een handicap. Deze regeling is opgenomen in artikel 2 van het hiervoor vermelde ontwerp van ministerieel besluit.

- **Doel 6: info te bezorgen aan De Lijn over de minderjarigen die als persoon met een handicap zijn erkend zodat zij recht zouden hebben op gratis vervoer**

48. De personen die door het VAPH erkend worden als een persoon met een handicap hebben recht op gratis vervoer.

49. Het VAPH bezorgt aan De Lijn de identificatiegegevens van personen die zij erkend als persoon met een handicap evenals de identificatiegegevens van hun wettelijke vertegenwoordiger⁵.

50. Ingevolge het project integrale jeugdhulp zal het VAPH niet meer zelf instaan voor de erkenning als persoon met een handicap. Het is de toegangspoort die door de toekenning van jeugdhulpverlening die onder toepassing van het VAPH valt de betrokken minderjarige als een persoon met een handicap aanwijst.

51. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 41 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

52. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, mogelijk gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor

⁴ Cf. artikel 5,§1, van het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot de oprichting en de werking van de toegangspoort en van de gemandateerde voorzieningen in de integrale jeugdhulp en van de gerechtelijke jeugdhulp in de regio Oost-Vlaanderen en artikel 2 van het ontwerp van ministerieel besluit met betrekking tot de samenstelling en de werking van de toegangspoort, van de gemandateerde voorzieningen in de jeugdhulp en van de sociale diensten (en de organisatie van bemiddeling) in de regio Oost-Vlaanderen.

⁵ cf. beraadslaging nr. 07/48 van het sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en de Gezondheid van 4 september 2007 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens door de Federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap aan de Vlaamse vervoermaatschappij De Lijn, via de Kruispuntbank Sociale Zekerheid met het oog op het toekennen van gratis personenvervoer aan personen met een handicap.
http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_ASZ_048_2007_0.pdf

andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

53. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

54. De gegevens worden verzameld door jeugdhulpaanbieders en andere personen en voorzieningen die jeugdhulp aanbieden met het oog op het bekomen van hulp van het VAPH voor de minderjarige. In die mate kunnen zowel de minderjarige als de andere betrokken personen verwachten dat de gegevens worden doorgegeven aan het VAPH.

55. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

Ter ondersteuning van de rechtmatigheid van de verdere verwerking kan verwezen worden naar volgende bepalingen:

I. Algemeen

56. De missie van het VAPH als vermeld in artikel 4 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een handicap is de volgende:

"§ 1. Het agentschap heeft als missie de maatschappelijke integratie en de participatie aan de samenleving van personen met een handicap te bevorderen, door ondersteuning te verlenen waardoor ze hun autonomie en kwaliteit van leven kunnen optimaliseren.

Het neemt bij de uitoefening van zijn taak het zelfbeschikkingsrecht, de keuzevrijheid, de mogelijkheden en de ervaringsdeskundigheid van de persoon met een handicap en zijn leefomgeving als uitgangspunt.

Het agentschap stimuleert de maatschappelijke integratie en participatie van personen met een handicap, en werkt mee aan de uitvoering van een inclusief beleid voor de doelgroep."

57. De personen met een handicap zijn de personen die beantwoorden aan de definitie opgenomen in artikel 2, 2° van het decreet van 7 mei 2004.

"Artikel 2.

2° handicap: elk langdurig en belangrijk participatieprobleem van een persoon dat te wijten is aan het samenspel tussen functiestoornissen van mentale, psychische, lichamelijke of zintuiglijke aard, beperkingen bij het uitvoeren van activiteiten en persoonlijke en externe factoren"

58. De kerntaken van het agentschap zijn overeenkomstig artikel 5 van het decreet van 7 mei 2004

"Artikel 5. 1° organisatie van de ondersteuning, van personen met een handicap en van de leefomgeving waarin zij verblijven; 2° het specificeren van de criteria met het oog op de afbakening van de doelgroep van personen met een handicap, het organiseren van de indicatiestelling en de toewijzing."

59. Deze kerntaken omvatten als vermeld in artikel 6 van het decreet van 7 mei 2004:

"Artikel 6. 1° het programmeren op operationeel niveau, vergunnen, erkennen, en subsidiëren van voorzieningen en het opleggen van administratieve sancties aan voorzieningen die belast zijn met de ondersteuning van personen met een handicap, met inbegrip van de aanvullende financiering van infrastructuurprojecten door kapitaalssubsidies uit de aan het agentschap toebedeelde winstverdeling van de nationale Loterij;

2° het organiseren van de rechtstreekse individugerichte personele, materiële en financiële ondersteuning aan personen met een handicap, en het financieren van deze vormen van ondersteuning;

3° het bevorderen van de kwaliteit van de ondersteuning aan personen met een handicap;

4° het stimuleren van initiatieven ter bevordering van de maatschappelijke integratie van personen met een handicap;

5° het informeren en sensibiliseren met betrekking tot alles wat verband houdt met handicaps en de maatschappelijke integratie van personen met een handicap;

6° de operationalisering van de criteria voor de afbakening van de doelgroep van personen met een handicap;

7° de organisatie en de afhandeling van de aanvragen tot ondersteuning."

60. Krachtens artikel 11 van het decreet van 7 mei 2004 registreert en verwerkt het agentschap alle nodige gegevens voor:

"Artikel 11.

1° de uitvoering van de taken, genoemd in artikelen 5, 6 en 7;

2° het verstrekken van de beleidsgerichte input, als genoemd in artikel 4, § 3, van het kaderdecreet."

II. Verschillende betrokken decretale opdrachten

• Doel 1: Het subsidiëren van voorzieningen

61. Het agentschap erkent en subsidieert voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap. De voorzieningen worden erkend en gesubsidieerd voor het bieden van een bepaalde ondersteuningsvorm en voor een of meerdere doelgroepen. Deze doelgroepen verwijzen naar categorieën van handicap.

62. Wat deze doelgroepen betreft kan verwezen worden naar artikel 3 van het Koninklijk besluit nr 81 van 10 november 1967 tot instelling van een Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten.

"Art. 3. § 1. De verstrekkingen waarvan sprake in artikel 1, moeten geleverd worden door een erkende inrichting met een internaats- of semi-internaatsstelsel, door een erkend tehuis voor gehandicapte meerderjarigen, of ten laste vallen van een erkende dienst voor plaatsing in gezinnen ten voordele van:

1. minderjarigen met motorische stoornissen;

2. minderjarigen getroffen door hersenverlamming;

3. minderjarigen met ademhalingsstoornissen;

4. minderjarigen met hartafwijkingen;
5. minderjarigen getroffen door dysmelie;
6. minderjarigen getroffen door kinderverlamming;
7. minderjarigen met zware spraak-, gezichts- of gehoorstoornissen;
8. minderjarigen getroffen door sclerosis multiplex;
9. minderjarigen getroffen door spinabifida of myopathie;
10. minderjarigen getroffen door epilepsie;
11. minderjarigen met mentale stoornissen;
12. minderjarigen met skeletafwijkingen of afwijkingen van de ledematen;
13. meerderjarigen van de categorieën 1 tot 12 die zich niet op eigen kracht in het sociale leven kunnen inschakelen;
14. minderjarigen met karakterstoornissen die neurotische of prépsychotische toestanden kennen, welke een aangepaste opvoeding vereisen."

63. Er kan ook verwezen worden naar het ministerieel besluit van 24 april 1973 tot bepaling, wat betreft het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin, van de te volgen bijzondere regels voor de vaststelling van de toelagen per dag, toegekend voor het onderhoud en de behandeling van de gehandicapten, geplaatst ten laste van de openbare besturen, bijlage II, tabel 1 waar bijkomend melding wordt gemaakt van de doelgroepen motorisch A en motorisch B.

Als bepaald in artikel 14 van het decreet integrale jeugdhulp kunnen modules niet rechtstreeks toegankelijk jeugdhulp (ook deze uit de gehandicaptensector) alleen worden ingezet op basis van een jeugdhulpverleningsbeslissing.

64. Het VAPH kan dan ook alleen de niet rechtstreeks toegankelijk ondersteuning die gebaseerd is op een jeugdhulpverleningsbeslissing van de toegangspoort voor subsidiëring in aanmerking nemen. Daarbij komt dat de ondersteuning die wordt geboden moet passen binnen de erkenning qua mogelijke ondersteuning en qua doelgroepen.

65. Minderjarigen die gebruik maken van een voorziening van het VAPH moeten een eigen financiële bijdrage betalen. Deze financiële bijdragen worden in mindering gebracht van de subsidies die door het VAPH worden uitgekeerd. (Cf besluit van de Vlaamse regering van 28 juli 1983 tot vaststelling van de financiële bijdrage van de personen met een handicap, geplaatst ten laste van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap).

66. In dit besluit is voorzien dat als een minderjarige bij de toegangspoort integrale jeugdhulp wordt aangemeld via een gemandateerde voorziening dat in dat geval de eigen financiële bijdrage sowieso beperkt wordt tot 2/3de van de kinderbijslag. Daarnaast kan het beperkt worden als de toegangspoort dit beslist.

- **Doel 2: het betalen van het persoonlijke-assistentiebudget dat het voorwerp uitmaakt van een jeugdhulpverleningsbeslissing van de toegangspoort integrale jeugdhulpverlening**

67. Luidens artikel 18 van het decreet van 7 mei 2004 kan het agentschap binnen de grenzen van zijn begroting en tot een maximaal bedrag de kosten van de ondersteuning, gedragen door de persoon met een handicap, ten laste nemen door het toekennen van een persoonlijke assistentiebudget.

Bedragen voorwaarden en modaliteiten zijn vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 Besluit van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap.

- **Doel 3: Verdere afhandeling van de aanvragen voor individuele materiële bijstand (IMB) en het uitbetalen van toegekende tegemoetkomingen**

68. Voor wat het afhandelen van de aanvragen betreft kan verwezen worden naar artikel 18,§2 van het decreet Integrale Jeugdhulp en artikel 3 van het ontwerp van ministerieel besluit met betrekking tot de samenstelling en de werking van de toegangspoort, van de gemandateerde voorzieningen in de jeugdhulp en van de sociale diensten (en de organisatie van bemiddeling) in de regio Oost-Vlaanderen.

69. De vragen naar individuele materiële bijstand worden na de indicatiestelling door de toegangspoort waarbij een typemodule individuele materiële bijstand wordt geïndiceerd overgemaakt naar het VAPH dat moet beslissen over de toewijzing van een tegemoetkoming in de kosten van de aanpassing of het hulpmiddel waarvoor een tegemoetkoming wordt gevraagd.

70. De voorwaarden voor de toekenning van individuele materiële bijstand zijn opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 tot vaststelling van de criteria, voorwaarden en refertebedragen van de tussenkomsten in de individuele materiële bijstand voor de sociale integratie van personen met een handicap.

71. Overeenkomstig artikel 4 van dit besluit kan de materiële bijstand aan de persoon met een handicap alleen toegekend worden voor kosten die, door de behoefte die voortvloeit uit de handicap, noodzakelijk zijn voor zijn sociale integratie. Deze kosten moeten bijkomende uitgaven zijn ten opzichte van de uitgaven die een valide persoon in dezelfde omstandigheden moet doen.

72. De bijstand kan alleen toegekend worden als de noodzaak, de gebruiksfrequentie, de werkzaamheid en de doelmatigheid van de bijstand in functie zijn van de handicap, en in verhouding staan tot het bedrag van de gevraagde bijstand dat vermeld staat op de referentielijst in de bijlage bij dit besluit.

73. In bijlage II en III bij het besluit zijn bijkomende specifieke voorwaarden bepaald voor een aantal hulpmiddelen.

74. Luidens artikel 16 van het besluit kan een tegemoetkoming voor individuele materiële bijstand worden toegewezen als aan de voorwaarden vermeld in het besluit en in de bijlagen is voldaan en als de aanpassing of het hulpmiddel.

75. Om te kunnen oordelen over de vraag naar een tegemoetkoming voor een aanpassing of een hulpmiddel heeft het VAPH alle gegevens nodig die het mogelijk maken een beeld te vormen over de mogelijkheden en beperkingen ingevolge de handicap van de betrokken minderjarige en over de context waarin hij leeft.

- **Doel 4: verder afhandelen van een aanvraag voor een tegemoetkoming in de verplaatsingskosten en verblijfskosten in het kader van het gewoon onderwijs**

76. Het VAPH beslist over de toekenning van deze tegemoetkoming na indicatiestelling door de intersectorale toegangspoort IJH.

77. De voorwaarden en modaliteiten van deze tegemoetkoming zijn opgenomen in het ministerieel besluit van 23 mei 1969 tot vaststelling van de perken binnen en de voorwaarden onder welke de lasten die voor de mindervaliden voortvloeien uit de verplaatsing naar en het verblijf op de plaats aangewezen voor hun schoolopleiding, door het VAPH of de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding gedragen kunnen worden.

78. Ook om deze vragen te kunnen beoordelen heeft het VAPH eveneens gegevens nodig over de handicap en mogelijkheden en beperkingen en de context van de minderjarige waarvoor deze tegemoetkoming wordt gevraagd.

- **Doel 5: effectieve toegang tot ondersteuning van het VAPH mogelijk te maken in het geval van verhuis van de minderjarige gedurende de voorstart of in het geval deze ondersteuning behoeft van een voorziening die in een andere regio dan Oost-Vlaanderen gevestigd is.**

79. Bij verhuis van een minderjarige buiten de regio Oost-Vlaanderen of in het geval de minderjarige ondersteuning behoeft die geboden wordt door een voorziening die in een andere regio is gevestigd dan beperkt de toegangspoort van de regio Oost-Vlaanderen zich tot de opmaak van een indicatiestelling. Deze indicatiestelling wordt dan gelijk gesteld met een toewijzingsbeslissing van het VAPH. Deze beslissing houdt in dat de persoon recht heeft op een bepaalde vorm van ondersteuning voor een bepaalde doelgroep zonder dat een concrete voorziening wordt genoemd.

80. De effectieve toeleiding naar de ondersteuning dient dan te gebeuren via de regels van zorgregie opgenomen in het besluit van de Vlaamse regering van 17 maart 2006 betreffende de regie van de zorg en bijstand tot sociale integratie van personen met een handicap en betreffende de erkenning en subsidiëring van een Vlaams Platform van verenigingen van personen met een handicap.

81. Het VAPH heeft in het kader van zorgregie als bepaald in artikel 9 van het zorgregiebesluit de opdracht een centrale gegevensbank te ontwikkelen waarin de basisgegevens over de zorgvragen, over het aanbod betreffende opvang, behandeling en begeleiding van de voorzieningen en betreffende het persoonlijke assistentiebudget

opgenomen worden. De toewijzingsbeslissingen van het VAPH, hier de indicatiestelling van de toegangspoort Integrale jeugdhulp, is hierbij één van de cruciale gegevens.

82. Na de piloot zal integrale jeugdhulp in heel Vlaanderen ingevoerd worden en zal de toeleiding van minderjarigen tot jeugdhulpverlening in heel Vlaanderen verlopen volgens de principes van Integrale jeugdhulp, dus voor wat niet rechtstreeks toegankelijke hulp betreft via de toegangspoort. Het VAPH zal dan geen rol meer hebben in het kader van de toeleiding behoudens voor wat betreft individuele materiële bijstand en verplaatsingskosten.

- **Doel 6: het meedelen van gegevens aan De Lijn**

83. Op basis van artikel 75, 11^{o6} van het besluit van de Vlaamse regering betreffende de exploitatie en de tarieven van de VVM kunnen volgens de aanvragers in het kader van integrale jeugdhulp alle minderjarigen voor wie het indicatiestellingsteam van de intersectorale toegangspoort jeugdhulp indiceert die onder toepassing valt van het VAPH gezien worden als personen die erkend zijn als persoon met een handicap als bedoeld in artikel 2, 2^o van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het VAPH en bijgevolg recht hebben op gratis vervoer. Er werd aan De Lijn gevraagd of zij hiermee akkoord gaan.

84. De VTC is van oordeel dat wat het meedelen van gegevens aan De Lijn betreft, artikel 75, 11^o van het vermelde besluit hiervoor moet worden aangepast.

85. De verdere verwerking is bijgevolg rechtmatig te noemen, rekening houdend met de opmerking inzake doel 6.

86. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

⁶ "10^o blinden en hun begeleider;

11^o personen met een handicap, erkend door het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap;

12^o personen met een handicap die een uitkering krijgen van de Federale Overheidsdienst voor Sociale Zekerheid, als ze inwoner zijn van het Vlaamse Gewest;

13^o personen die in het bezit zijn van een kaart voor begeleider en die een persoon met een handicap vergezellen tijdens de reis;"

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

87. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

88. De mededeling van de volgende gegevens van de minderjarige wordt gevraagd:

<p>Identificatiegegevens van de aangemelde minderjarige</p> <p>naam voornaam geslacht geboortedatum (rijksregisternummer)</p>	<p>a) identificatie van de minderjarige voor wie de toegangspoort IMB of verplaatsings- en verblijfskosten heeft geïndiceerd met het oog op het verder afhandelen van de aanvraag;</p> <p>b) eenduidige identificatie van de minderjarige aan wie de toegangspoort jeugdhulpverlening die valt onder de bevoegdheid van het VAPH heeft toegewezen met het oog op het subsidiëren van voorzieningen en het uitbetalen van het PAB;</p> <p>c) eenduidige identificatie van de minderjarige voor wie de toegangspoort jeugdhulpverlening die onder toepassing valt van het VAPH heeft geïndiceerd doch die gedurende de periode van de piloot/voorstart verhuizen naar een andere regio of jeugdhulpverlening buiten de regio behoeven zodat de zorgvraag verder kan behandeld worden in het kader van zorgregie;</p> <p>d) eenduidige identificatie van de minderjarige voor wie het team indicatiestelling jeugdhulp die valt onder het toepassingsgebied van het VAPH heeft geïndiceerd met het oog op het verstrekken van info aan De Lijn.</p>
<p>Domicilieadres</p>	<p>idem</p>
<p>Andere identificatie van aangemelde minderjarige, niet beschikbaar in het rijksregister, zoals verblijfsadres</p>	<p>Contactadres voor briefwisseling</p>
<p>Identificatie van wettelijke vertegenwoordiger(s) (ouders, voogd):</p> <p>naam voornaam adres relatie tot de minderjarige geboortedatum telefoon e-mail of deze persoon al dan niet ontvanger is van de documenten verstuurd aan de minderjarige.</p>	<p>Eenduidige identificatie van de wettelijke vertegenwoordiger met het oog op het versturen van briefwisseling vanuit het VAPH en met het oog op het vragen van bijkomende informatie.</p> <p>Identificatie van de wettelijke vertegenwoordiger van de minderjarige:</p> <p>a) voor wie de toegangspoort IMB of verplaatsings- en verblijfskosten heeft geïndiceerd in het kader van het afhandelen van de aanvraag en voor het versturen van de toewijzingsbeslissing;</p> <p>b) aan wie de toegangspoort jeugdhulpverlening die valt onder de bevoegdheid van het VAPH heeft toegewezen met het oog op het subsidiëren van voorzieningen en het uitbetalen van het PAB;</p> <p>c) minderjarige voor wie de toegangspoort jeugdhulpverlening die onder toepassing valt van het VAPH heeft geïndiceerd doch</p>

	<p>die gedurende de periode van de voorstart verhuizen naar een andere regio of jeugdhulpverlening buiten de regio behoeven zodat de zorgvraag verder kan behandeld worden in het kader van zorgregie;</p> <p>d) eenduidige identificatie van de wettelijke vertegenwoordiger van de minderjarige voor wie het team indicatiestelling jeugdhulp die valt onder het toepassingsgebied van het VAPH heeft geïndiceerd met het oog op het verstrekken van info aan De Lijn.</p>
<p>Identificatie van de opvoedingsfiguur in relatie tot de minderjarige (opvoedingsverantwoordelijke)</p> <p>identificatie van relevante gezinsbetrokkenen in relatie tot de minderjarige of mensen uit de leefomgeving van de minderjarige (vader, moeder, stiefvader, stiefmoeder, broer, zus, grootvader, ...)</p> <p>identificatie van relevante betrokkenen in relatie tot minderjarige (leerkracht, vriendin...): naam, voornaam, adres, relatie tot de minderjarige, roepnaam, ,telefoon, e-mail, of deze persoon al dan niet ontvanger is van de documenten verstuurd aan de minderjarige.</p>	<p>Eenduidige identificatie en contactadres voor het versturen van briefwisseling vanuit het VAPH als vermeld wordt dat deze persoon of personen ontvanger zijn van de documenten verstuurd aan de minderjarige.</p> <p>Identificatiegegevens worden alleen gevraagd in het geval de minderjarige zich in één van de situaties bevindt vermeld bij gegeven wettelijke vertegenwoordiger a, b of c en als vermeld wordt dat deze persoon of personen ontvanger zijn van de documenten verstuurd aan de minderjarige.</p>
<p>Identificatie van relevante hulpverleners, die meehelpen bij de samenstelling van de aanvraag tot niet-rechtstreeks toegankelijke jeugdhulp: voorziening naam voornaam adres voorziening telefoon</p>	<p>Weten wie de actoren zijn die de minderjarige, zijn hulpvraag en context kennen en kunnen toelichten en die de minderjarige en zijn omgeving indien door hen gewenst kunnen informeren en helpen bij hun contacten met het VAPH.</p> <p>Toelichten van de vraag naar IMB of verplaatsingskosten , alsook aanleveren van info die het VAPH moet toelaten het cumulverbod vermeld in artikel 14 van het decreet van 7 mei 2004 te kunnen toepassen.</p>
<p>Datum van de aanmelding, datum van eerste intake</p>	<p>Beschikken over gegevens om te kunnen beoordelen of de multidisciplinaire teams voldoen aan de minimale kwaliteitseisen als vermeld in het Ministerieel besluit van 12 november 2010 houdende vaststelling van de minimale kwaliteitseisen voor de multidisciplinaire teams die erkend zijn door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.</p> <p>De multidisciplinaire teams die door het VAPH zijn erkend kunnen aanmelden bij de toegangspoort. Als zij jeugdhulpverlening die onder de bevoegdheid van het VAPH valt of IMB of verplaatsingskosten of PAB als indicatie voorstellen moeten zij voldoen aan de minimale kwaliteitseisen inzake doorlooptijd.</p>
<p>Bevraging van de hulpbehoefte vanuit het perspectief van de aangemelde minderjarige, gezinsbetrokkene en/of andere betrokkenen (klachten en problemen, positieve elementen, wat loopt goed, probleemstelling, positieve krachten, reeds verkregen hulp, ...cf luik vraagverheldering in het kader van de aanmelding in Insisto.</p>	<p>Voor een goed begrip van de hulpvraag van de minderjarige in het geval men een tegemoetkoming vraagt in het kader van individuele materiële bijstand of in verplaatsing- en verblijfskosten.</p> <p>Het VAPH moet de aanvragen beoordelen op basis van de toepassing zijnde reglementering en moet bijgevolg zicht hebben op mogelijkheden , beperkingen en wensen van de minderjarige en zijn omgeving.</p>
<p>Visie van de betrokken hulpverleners op de hulpbehoefte (klachten en problemen/positieve elementen, wat loopt goed, wat wenst hulpverlener veranderd te zien, gewenste hulp enz...cf luik vraagverheldering van het A-document.</p>	<p>idem</p>
<p>Diagnostische gegevens in relatie tot de hulpbehoefte (met uitzondering van de door de arts</p>	<p>idem</p>

<p>versleutelde medische gegevens). cf. luik diagnostische gegevens in het kader van aanmelding in Insisto : problematisch functioneren, probleemgebied, bevinding handicapcodes, modaliteiten, stoorniscodes, proces, instrumenten, standaardisatie, kwalificatie, positieve krachten, probleemgebied en bevinding)</p>	
<p>Handicapcodes met inbegrip van modaliteiten en stoorniscodes</p>	<p>idem</p> <p>Het VAPH heeft de decretale opdracht om ondersteuning te organiseren voor personen met een handicap en om de criteria voor de afbakening van de doelgroep vast te stellen. Vanuit deze opdracht is het voor het VAPH belangrijk om inzicht te hebben in de aard van stoornissen en handicaps van de minderjarigen voor wie jeugdhulp dat valt onder toepassing van het VAPH wordt toegewezen.</p> <p>Bovendien erkent het VAPH voorzieningen om personen met een handicap op te nemen die behoren tot een bepaalde doelgroep of categorie als vermeld in het KB 81 en andere reglementaire besluiten. Het VAPH kan de voorziening slechts subsidiëren voor zover de personen waaraan zij ondersteuning bieden behoren tot de categorie van personen waarvoor ze werden erkend. De handicapcodes en stoorniscodes laten toe dit te controleren.</p>
<p>Positionering van het cliëntstelsel tav diagnostische gegevens</p>	<p>Voor een omvattend begrip van de hulpvraag inzake individuele materiële bijstand en verplaatsings- en verblijfskosten</p> <p>Het VAPH moet over alle gegevens van het aanvraagdossier kunnen beschikken om te oordelen en te beslissen over aanvragen in het kader van individuele materiële bijstand en verplaatsings- en verblijfskosten .</p>
<p>Bijkomende informatie o.a. verkregen bij de cliënt of de betrokkene, almede notuleringen van de gesprekken met de cliënt en eventueel betrokkenen die vrij kunnen toegevoegd worden.</p>	<p>idem</p>
<p>Voorstel van benodigde hulp vanwege de aanmeldende voorziening en het indicatiestellingsvoorstel van het multidisciplinair team (MDT).</p>	<p>Concretisering van de hulpvraag inzake individuele materiële bijstand en verplaatsings- en verblijfskosten</p> <p>Een multidisciplinair team kan een minderjarige aanmelden bij de toegangspoort. Het is een aanmelder waarvoor bijzondere bepalingen gelden. In het geval de aanmelder een MDT is bijvoorbeeld moet de aanmelding relevante diagnostische gegevens en een indicatiestellingsvoorstel bevatten.</p> <p>Proportionaliteit: idem gegeven Positionering van het cliëntstelsel.</p>
<p>Gegevens in verband met de indicatiestelling/indicatiestellingsverslag (ISV) door het team indicatiestelling van de toegangspoort: aanvraagcontext, verslagtype, dossiernummer, datum ontvankelijk, datum ISV goedgekeurd, indicatiesteller, leidinggevende, , lijst bijkomende info, lijst diagnostiek info, lijst typemodules met bijhorende zorgzwaarte, bijlagen o.a. adviesrapport, geldigheidsduur, hoogdringendheid, reden van hoogdringendheid...</p>	<p>Kennis hebben van de indicatiestelling door de toegangspoort in het geval individuele materiële bijstand of een tegemoetkoming in verplaatsings- en verblijfskosten wordt gevraagd of in het kader van de voorstart als de minderjarige verhuist of ondersteuning van buiten de regio Oost-Vlaanderen behoeft.</p> <p>Als het team indicatiestelling individuele materiële bijstand of verplaatsings- en verblijfskosten heeft geïndiceerd moet het VAPH de aanvraag verder af handelen en een toewijzingsbeslissing nemen. Het VAPH moet hierbij over alle gegevens in verband met de aanvraag en de indicatiestelling kunnen beschikken.</p>
<p>Typemodules en datum indicatiestellingsverslag</p>	<p>Kennis hebben van de minderjarigen aan wie typemodules die vallen onder toepassing van het VAPH worden toegekend en die dus erkend worden als persoon met een handicap en van de</p>

	<p>datum van van deze erkenning.</p> <p>Het VAPH moet aan De Lijn meedelen wie als een persoon met handicap wordt erkend.</p>
<p>Gegevens in verband met de jeugdhulpverleningsbeslissing van het team jeugdhulpregie:</p> <p>aanvraagcontext, toegangspoort voorziening, toegangsport afdeling, aanmeldende voorziening en afdeling, dossiernummer, datum ontvankelijk, dossierbeheerder (e-mail en telefoon) leidinggevende, lijst van geïndiceerde typemodules, typemodule status naam van voorziening waar hulp mag opgestart worden, periode of geldigheidsduur)</p>	<p>Kennis hebben van de beslissingen van het team jeugdhulpregie waarbij jeugdhulp wordt toegewezen die onder de bevoegdheid valt van het VAPH.</p> <p>Nadat het team jeugdhulpregie jeugdhulp heeft toegewezen die onder de bevoegdheid valt van het VAPH moet het VAPH instaan voor de subsidiëring van de toegewezen ondersteuning (zorg in natura en PAB).</p>
<p>Wettelijke subrogatie</p>	<p>Info verkrijgen over het feit dat de betrokken persoon krachtens andere wetten, decreten met uitzondering van het decreet houdende de organisatie van de zorgverzekering, ordonnanties of reglementaire bepalingen, of krachtens gemeen recht, voor dezelfde schade en op grond van dezelfde handicap al een schadeloosstelling heeft gekregen of kan verkrijgen.</p> <p>Artikel 14 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een handicap. Voor elke vorm van ondersteuning die door Het VAPH wordt georganiseerd moet het VAPH nagaan of er geen andere instantie is reeds ondersteuning heeft betaald of zou moeten betalen.</p>

89. Voor de duidelijkheid kan opgemerkt worden dat de VTC niet bevoegd is voor wat het gebruik van het Rijksregisternummer betreft.

90. Op de vraag waarom er andere identificatoren dan het Rijkregisternummer worden gebruikt, werd het volgende geantwoord:

91. De regelgeving, met name het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1991 betreffende de afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning, voorziet dat wie een aanvraag indient bij het VAPH de volgende gegevens moet meedelen: de naam, voornamen, geboorteplaats en -datum, adres, nationaliteit en desgevallend het identificatienummer bij het Rijksregister van natuurlijke personen van de persoon met een handicap voor wie de aanvraag tot ondersteuning.

92. De inzage in het Rijksregister met behulp van het rijkregisternummer heeft tot doel om de meegedeelde gegevens te controleren. Het opvragen van andere identificatiegegevens naast het rijkregisternummer heeft bijgevolg tot doel om de aanvrager eenduidig te kunnen identificeren en sluit aan bij de gangbare manier van werken bij het VAPH.

93. In Insisto wordt het rijksregisternummer van de wettelijke vertegenwoordiger of andere betrokkenen niet gebruikt, het komt er niet in voor. Het kan bijgevolg ook niet opgevraagd worden.

94. De VTC wijst er op dat in de mate van het mogelijke het rijksregisternummer en geen andere identificatoren zouden moeten worden gebruikt.

95. Voor de velden die geen gestandaardiseerde tekst bevatten dienen richtlijnen te worden gegeven die vragen dat hier omzichtig mee wordt omgegaan en niet meer wordt meegedeeld dan strikt nodig.

96. Alhoewel er veel en belangrijke persoonsgegevens doorgegeven worden, kunnen op basis van de hierboven geanalyseerde elementen en het kader van de toegangspoort de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 41 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

97. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

98. Het VAPH vraagt de persoonsgegevens te mogen bewaren tot 10 jaar na het overlijden van de persoon.

99. Als verantwoording van de bewaartermijn wordt het volgende opgegeven: de indicatiestelling voor IMB of verplaatsingskosten of de indicatiestelling of toewijzing van een module jeugdhulpverlening of PAB houdt in dat de minderjarige erkend wordt als een persoon met een handicap en gerekend wordt tot de doelgroep van het VAPH. Het is zeer waarschijnlijk dat de persoon nog meer aanspraken laat gelden op ondersteuning van het VAPH ook na de meerderjarigheid en tot aan zijn overlijden. In deze context lijkt het dan ook verantwoord om de gegevens die verkregen werden in het elektronische dossier binnen de toegangspoort (Insisto) gedurende de vooropgestelde termijn te bewaren. Bovendien kan er verwezen worden naar de bepalingen inzake de verjaring van de schuldvordering opgenomen in artikel 15 van het decreet van 7 mei 2004 en artikel 100 van de wet op de Rijkscomptabiliteit.

100. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaartermijn voor zover het de gegevens betreft die betrekking hebben op de specifieke diensten van het VAPH.

101. Voor het gegeven "datum aanmelding en eerste intake" wordt een bewaartermijn van 10 jaar gevraagd. De gegevens datum van aanmelding en intake worden gevraagd in het kader van het controleren van de kwaliteitseisen inzake hun werking waaraan de multidisciplinaire teams moeten voldoen:

102. Voor de berekening van de werkingstoelage baseert het VAPH zich wat betreft de lengte van het voortraject op verslagen die in het voorgaande kalenderjaar aan het agentschap werden aangeleverd. Het is niet uitgesloten dat de aanmelding, de intake en het huisbezoek plaatsvonden in het jaar daarvoor. De afrekening van de werkingstoelage gebeurt dan weer pas in mei volgend op het jaar van de werkingstoelage. Op die manier overspant

het concept van de werkingstoelage een periode van minimaal 4 kalenderjaren. Rekening houdend met bv. een vierjaarlijkse controle door het Agentschap Zorginspectie komt men op minstens 8 jaar. Er wordt een bewaartermijn van minimaal 8 jaar (afgerond 10 jaar) zou voorgesteld zodat controle voor de volledige periode mogelijk blijft en bij de vaststelling van onregelmatigheden er kan worden teruggevorderd.

103. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaartermijn.

104. Na de bewaartermijnen moeten de gegevens vernietigd worden.

B.2.3. Frequentie van de toegang

105. Men vraagt de gegevens permanent op.

Het permanent opvragen van gegevens is noodzakelijk om de aanvragen die door het VAPH verder behandeld dienen te worden (IMB, enz.) zo snel mogelijk op te volgen en te behandelen evenals om de controle op de door de voorzieningen meegedeelde opnames zo efficiënt mogelijk te kunnen organiseren.

106. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

107. De mededeling van de gegevens wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

De gegevens worden gebruikt voor de uitoefening van de decretale opdrachten van het VAPH.

108. De VTC gaat akkoord met deze duur, met dien verstande dat de machtiging voor wat de vijfde doelstelling betreft slechts geldt voor de duur van het pilootproject.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

109. Men vraagt de mededeling van de gegevens aan interne gebruikers.

- Personeelsleden van de afdeling Zorg , dienst Subsidiëring die de cliëntaanwezigheid in de voorzieningen opvolgen en de subsidies berekenen;
- Personeelsleden van de afdeling Ondersteuning doelgroepenbeleid- dienst PAB die PAB uitbetalen en de besteding ervan opvolgen;
- Personeelsleden van de afdeling Inschrijvingen en doelgroepenbeheer en de provinciale afdelingen van het VAPH die aanvragen individuele materiële bijstand en verplaatsings- en verblijfskosten behandelen.

110. De toegang mag enkel gegeven worden voor het werkgebied en de taken waarvoor de personeelsleden bevoegd zijn.

111. Voor deze personeelsleden gelden de volgende bepalingen inzake vertrouwelijkheid van de gegevens:

- Art. II, 2, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid (VPS)
- Deontologische code voor de personeelsleden van de Vlaamse Overheid (Omzendbrief BZ 2011) Punt 4.6
- Deontologische code voor de personeelsleden van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (juni 2006)
- Artikel 7 van het decreet Integrale jeugdhulp:

"Art. 7. Met behoud van de toepassing van artikel 72 tot en met 76, waaronder het gezamenlijk en gedeeld beroepsgeheim, zijn alle personen die hun medewerking verlenen aan de toepassing van dit decreet, gebonden door de geheimhoudingsplicht met betrekking tot de gegevens waarvan ze bij de uitoefening van hun opdracht kennis krijgen en die daarmee verband houden. Elke overtreding van dit artikel wordt gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met een geldboete van honderd euro tot vijfhonderd euro."

112. Als externe gebruikers zijn de interne en externe medewerkers van De Lijn aan te duiden.

De VTC vraagt om te bekijken of de gegevens die De Lijn nodig heeft, eventueel niet aan De Lijn kunnen worden bezorgd zonder eerst langs het VAPH te gaan.

113. De VTC vraagt dat VAPH haar op de hoogte houdt van de verdere stappen die hierin genomen worden.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

114. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

115. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

116. Wat betreft de verwerking van de persoonsgegevens door de toegangspoort is het duidelijk dat de betrokkenen wordt geïnformeerd over de gegevensverwerking. Er wordt in iedere fase van het hulpverleningstraject, van de aanmelding naar de indicatiestelling tot de toewijzing toe, heel erg nauw samengewerkt met de betrokkenen.

Daarvoor wordt verwezen naar de volgende bepalingen in het decreet IJH: artikel 20, tweede lid, punt 1°, gelezen in samenhang met artikel 6, artikel 21, punt 2°, artikel 26, §1, punt 2° en artikel 74.

117. Er zijn op dit moment nog geen documenten beschikbaar maar het systeem laat toe om op een zeer gemakkelijke manier standaardbrieven op te stellen waarin we de betrokkenen informeren over de gegevensverwerking. Binnen de intersectorale toegangspoort (ITP) zal men dergelijke standaardbrieven opstellen en vanuit het systeem automatisch doorsturen naar de betrokkenen op het moment dat hun aanmelding ontvankelijk is. Bovendien zal alle briefwisseling in het systeem een clausule bevatten waarin duidelijk wordt beschreven dat hun persoonsgegevens worden verwerkt door die instanties voor die welbepaalde doelstellingen in overeenstemming met de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

118. Het team indicatiestelling werkzaam binnen de ITP zal de minderjarige, zijn ouders en opvoedingsverantwoordelijke op de hoogte brengen van het feit dat zijn dossier wordt overgemaakt aan het VAPH in het kader van IMB-vragen.

119. Als het gaat om een vraag naar individuele materiële bijstand en verplaatsings- en verblijfskosten dan zal het VAPH eveneens de ontvangst van de aanvraag melden aan de betrokken minderjarige en zijn wettelijke vertegenwoordiger. In dit schrijven kan eveneens melding worden gemaakt van de verwerking van persoonsgegevens.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

120. Er wordt geen externe verwerker voor JWZ genoemd.

121. Het VAPH werkt volgens de aanvraag niet met een externe verwerker.

122. De informatie-uitwisseling verloopt zoveel mogelijk digitaal, rekening houdend met de in de voorzieningen aanwezige informatiesystemen, via de toepassing INSISTO, die hiervoor gebruik maakt van de basisdiensten van E-Health. Op grond van artikel 72, §4, punt 1°, van het decreet IJH is het eHealth-platform onder meer aangewezen als dienstenintegrator voor de uitvoering van het decreet IJH.

123. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

B.5. BEVEILIGING

124. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid⁷.

125. De persoonsgegevens worden uitgewisseld via het eHealthplatform dat waarborgen biedt ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De aanvrager heeft hiertoe een machtigingsaanvraag ingediend bij het sectoraal comité Sociale Zekerheid en Gezondheid, afdeling Gezondheid. De beraadslaging is nog niet ondertekend.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

126. VAPH heeft een veiligheidsconsulent aangesteld. Deze persoon is gekend bij het sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en de Gezondheid.⁸

127. VAPH voldoet aan de minimale normen van het netwerk van de KSZ.⁹

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

128. JWZ beschikt over een veiligheidsconsulent die gekend is bij het sectoraal comité van het Rijksregister.

129. Naar aanleiding van machtigingen bij de bevoegde sectorale comités werd het veiligheidsplan doorgelicht.

⁷ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

⁸ Advies nr. 02/05 van 4 juni 2002.

⁹ Advies nr. 10/012 van 2 maart 2010.

IV. BESLUIT

130. De VTC machtigt JWZ om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan VAPH voor de doeleinden, vermeld in randnummer 41 e.v., onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.
131. De machtiging geldt voor wat de vijfde doelstelling betreft slechts voor de duur van het pilootproject.
132. De VTC bepaalt dat deze machtiging slechts geldt voor zover de verwerkingen conform zijn met de bepalingen van het decreet zoals aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.
133. De VTC vraagt dat haar tegen 30 september 2013 de modellen van de standaardbrieven bedoeld in randnummer 117 worden bezorgd.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere