



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 23/2011 van 20 april 2011

Betreft: aanvraag van Kind en Gezin om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken in het kader van het informaticasysteem Osiris met het oog op ondersteuning van de voorzieningen voor preventieve gezinsondersteuning (RN/MA/2011/019)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31*bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin ontvangen op 04/02/2011;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 23/03/2011 en op 28/03/2011;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 09/03/2011;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 19/04/2011;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 20 april 2011, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag strekt ertoe om het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, hierna de aanvrager, te machtigen om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken in het kader van het informaticasysteem Osiris met het oog op ondersteuning van de voorzieningen voor preventieve gezinsondersteuning.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

2. De aanvrager werd reeds gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken¹. Samengevat is de aanvrager momenteel gemachtigd om dit nummer te gebruiken:

- als identificatiemiddel in dossiers, bestanden en repertoria die de aanvrager bijhoudt met het oog op de organisatie van de vaccinatiedatabank evenals de organisatie van de gegevensbank Ikaros;
- als identificatiemiddel in het informaticasysteem Osiris dat 3 luiken omvat: opvanginitiatieven, subsidiëring en financiële ondersteuning en elektronisch dossierbeheer;
- als identificatiemiddel in het basisregistratiesysteem dat de aanvrager in het kader van de organisatie van de preventieve gezinsondersteuning ontwikkelde met het oog op het vervullen van zijn opdrachten ter zake (erkenningen verlenen, toekennen van subsidies, controleren).

3. Het onderzoek van het Comité kan zich er bijgevolg toe beperken na te gaan of:

- het nagestreefde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP;

¹ Koninklijk besluit van 7 juli 2002 waarbij de instelling van openbaar nut Kind en Gezin gemachtigd wordt het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken; beraadslaging RR nr. 29/2006 om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op o.a. controle op de financiële ondersteuning, administratieve vereenvoudiging, elektronisch dossierbeheer; beraadslaging RR nr. 32/2008 tot uitbreiding van de machtigingen m.b.t. gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister met het oog op o.a. controle op aanwezigheids- en bezettingsgegevens.

- het gebruik van het identificatienummer niet overmatig is, rekening houdend met het doeleinde.

A. DOELEINDE

4. In zijn aanvraag lijst de aanvrager de momenteel van kracht zijnde regelgeving m.b.t. de erkenning en de subsidiëring van voorzieningen voor preventieve gezinsondersteuning op. In een aantal van deze besluiten is een subsidieregeling uitgewerkt die personeelsgebonden is. Zo wordt er o.a. voorzien in een tegemoetkoming voor anciënniteitsontwikkeling in de sector, in een forfaitaire subsidie als tegemoetkoming voor werkdrukvermindering voor personeelsleden van 45 jaar en ouder, subsidie voor de kosten voor de medewerking van artsen.

5. Met het oog op een correcte toepassing van de personeelsgebonden subsidieregeling en gerichte controle wenst de aanvrager de personeelsleden van de voorzieningen voor preventieve gezinsondersteuning systematisch in Osiris op te nemen en daarbij hun identificatienummer te gebruiken. Het zou de aanvrager toelaten personen te detecteren die tweemaal als personeelslid in rekening worden gebracht. Daarnaast zijn sommige van de instanties waarmee de aanvrager werkt én als kinderopvang én als voorziening voor preventieve gezinsondersteuning actief. Met het oog op de toekenning van de subsidie is het voor de aanvrager primordiaal om te weten of een personeelslid in de voorziening voor preventieve gezinsondersteuning werkt dan wel in de kinderopvang.

6. Het Comité is van oordeel dat het hierboven vermelde en nagestreefde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1. Ten overstaan van het identificatienummer

7. Het is essentieel voor de goede werking van het basisregistratiesysteem, dat de gebruikers correct geïdentificeerd worden. Dit betekent dat misverstanden die kunnen ontstaan n.a.v. homonymie en foutieve schrijfwijzen moeten uitgesloten worden teneinde de verdere stappen van authenticatie en autorisatie niet te hypothekeren.

8. Aan de hand van het identificatienummer van het Rijksregister, dat een uniek nummer is, kan een persoon precies geïdentificeerd worden. Het laat toe om de handelingen te volgen die een persoon op het elektronisch forum stelt.

9. Samenvattend besluit het Comité dat het voorgenomen gebruik van het identificatienummer, door de aanvrager in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.2. Ten overstaan van de duur van de machtiging

10. Het gebruik wordt voor onbepaalde duur gevraagd. Het besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2002 *betreffende de erkenning en subsidiëring van de centra voor kindercare en gezinsondersteuning*, heeft de subsidiëring (+ controle ervan) van de centra voor kindercare en gezinsondersteuning niet in de tijd afgebakend.

11. Het Comité stelt vast dat inzake inderdaad niet kan ingeschat worden hoelang de aanvrager de hiervoor vermelde opdracht zal waarnemen. In het licht hiervan is een machtiging voor onbepaalde duur verantwoord (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.3. Ten overstaan van de bewaringstermijn

12. Blijkens de bijkomende informatie verstrekt op 28/03/2011 worden de identificatienummers van de personeelsleden slechts bijgehouden zolang zij in dienst zijn van een instelling waar de aanvrager subsidies aan verstrekt.

13. Het Comité stelt vast dat de aldus afgelijnde bewaringstermijn conform is aan artikel 4, § 1, 5°, WVP.

B.4. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

14. De aanvrager meldt dat hij het identificatienummer niet zal medelen aan derden.

15. Het Comité neemt hiervan akte en vestigt de aandacht op wat hierna onder punt B.5 wordt vermeld m.b.t. de mededeling van dit nummer aan derden.

B.5. Netwerkverbindingen

16. Volgens de aanvraag komen er geen netwerkverbindingen tot stand. Het Comité neemt hiervan akte.

17. Het Comité vestigt er volledigheidshalve de aandacht op dat:

- indien er later netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moeten brengen;
- het identificatienummer van het Rijksregister slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

C. VEILIGHEID

C.1. Consulent inzake informatieveiligheid

18. De identiteit van zijn consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. Het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid verleende op 07/04/2009 (advies nr. 09/03) reeds een gunstig advies m.b.t. tot de kandidatuur van deze persoon als veiligheidsconsulent. Bijgevolg is hij ook voor het Comité aanvaardbaar.

C.2. Het informatieveiligheidsbeleid

19. Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt evenals over een plan in toepassing ervan.

20. Het Comité stelt vast dat uit het evaluatieformulier blijkt dat het logging-systeem van de aanvrager beperkt is tot de registratie van de creaties in het systeem en de laatste wijziging die werd aangebracht. Dit maakt het onmogelijk om onregelmatigheden of misbruiken vast te stellen. De afwezigheid van een omvattend logging-systeem dat registreert welke persoon wanneer welke gegevens over een bepaalde persoon raadpleegde en waarom, maakt van ieder veiligheidsbeleid een lege doos. Rekening houdend met het feit dat misbruik maken van een toegang tot persoonsgegevens een strafbaar feit is, is het aangewezen dat degelijke loggings minstens gedurende 10 jaar bewaard worden.

21. Het Comité staat erop dat de aanvrager het nodige doet.

C.3. Personen die het identificatienummer van het Rijksregister mogen gebruiken en lijst van deze personen

22. Een beperkt aantal personeelsleden van de aanvrager zal het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken.

23. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die toegang hebben tot het Rijksregister en die het nummer gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

24. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

OM DEZE REDENEN

Het Comité

1° machtigt het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin om voor het doeleinde vermeld in punt A en onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging, voor onbepaalde duur het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

Deze machtiging zal evenwel slechts uitwerking krijgen nadat het Comité op basis van de door het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin verstrekte stukken en inlichtingen heeft vastgesteld dat een omvattend logging-systeem (zie punt C.2.) werd op punt gezet.

2° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consulent inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid), het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatieveiligheid naar waarheid moet invullen en aan het Comité moet bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

3° bepaalt dat wanneer het Comité het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin een vragenlijst betreffende de informatieveiligheid stuurt, dit laatste die vragenlijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugsturen aan het Comité. Dit laatste zal de ontvangst bevestigen en hierop reageren indien hiertoe aanleiding bestaat.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon