



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 92/2012 van 7 november 2012

Betreft: aanvraag van het Vlaams Agentschap Kind en Gezin om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op het beheren van de toegang tot een portaal (RN-MA-2012-275)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Agentschap Kind en Gezin ontvangen op 29/08/2012;

Gelet op de bijkomende inlichtingen ontvangen op 28/09/2012, 01/10/2012 en 26/10/2012;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 24/09/2012;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 17/10/2012;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 7 november 2012, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag heeft tot doel om het Vlaams Agentschap Kind en Gezin, hierna de aanvrager genoemd, te machtigen om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op het beheren van de toegang tot een portaal site genaamd "Mijn Kind en Gezin".

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

2. De aanvrager¹ werd reeds gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. Samengevat is de aanvrager momenteel gemachtigd om dit nummer te gebruiken:
 - als identificatiemiddel in dossiers, bestanden en repertoria die de aanvrager bijhoudt met het oog op de organisatie van de vaccinatiedatabank evenals de organisatie van de gegevensbank Ikaros;
 - als identificatiemiddel in het informaticasysteem Osiris dat 3 luiken omvat: opvanginitiatieven, subsidiëring en financiële ondersteuning en elektronisch dossierbeheer;
 - als identificatiemiddel in het basisregistratiesysteem dat de aanvrager in het kader van de organisatie van de preventieve gezinsondersteuning ontwikkelde met het oog op het vervullen van zijn opdrachten ter zake (erkenningen verlenen, toekennen van subsidies, controleren).
3. Bijgevolg kan het onderzoek van het Comité zich hier beperken tot het nagaan of:
 - het nieuwe doeleinde waarvoor het gebruik gevraagd wordt, welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP;
 - het gebruik van het identificatienummer proportioneel is in het licht van het nieuwe doeleinde (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

¹ Koninklijk besluit van 7 juli 2002 waarbij de instelling van openbaar nut Kind en Gezin gemachtigd wordt het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken; beraadslaging RR nr. 29/2006 van 08/11/2006 om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op o.a. controle op de financiële ondersteuning, administratieve vereenvoudiging, elektronisch dossierbeheer; beraadslaging RR nr. 32/2008 van 30/07/2008 tot uitbreiding van de machtigingen m.b.t. gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister met het oog op o.a. controle op aanwezigheids- en bezettingsgegevens; beraadslaging RR nr. 23/2011 van 20/04/2011 om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken in het kader van het informaticasysteem Osiris met het oog op ondersteuning van de voorzieningen voor preventieve gezinsondersteuning.

A. FINALITEITEN

4. De kerntaak van de aanvrager omvat *de regie van de kinderopvang en de organisatie van de preventieve gezinsondersteuning* (artikel 5 van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 30 april 2004 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin*). In beide domeinen moet de aanvrager ervoor zorgen dat de behoeften van gezinnen en het aanbod van professionele dienstverleners op elkaar afgestemd zijn, onder meer door informatie te verstrekken aan gezinnen en in de eerste plaats aan (toekomstige) ouders. Daarnaast heeft de aanvrager onder meer taken inzake crisisopvang van jonge kinderen, verstoorde opvoedingssituaties en hulpverlening bij kindermishandeling, evenals inzake binnenlandse en interlandelijke adoptie (artikel 8, § 1, eerste en derde lid van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 30 april 2004).
5. De aanvrager ontwikkelt een portaalsite onder de naam "Mijn Kind en Gezin" als volgende stap in de informatisering van haar dienstverlening. Via de portaalsite zullen gezinsleden informatie op maat kunnen opvragen, bijvoorbeeld over kinderopvangmogelijkheden of over initiatieven rond gezinsondersteuning. Aanbieders van kinderopvang en voorzieningen voor preventieve gezinsondersteuning zullen informatie over hun werking kunnen invoeren en beheren op de portaalsite. In een latere fase zullen andere voorzieningen actief in het beleidsdomein van de aanvrager dezelfde mogelijkheid krijgen.
6. Om toegang te krijgen tot de portaalsite dienen gebruikers zich eerst te registreren aan de hand van hun EID of hun federaal token. Vervolgens kunnen gebruikers zich met hun EID of hun federaal token telkens aanmelden op de site. De elektronische identificatie en authenticatie moeten gebeuren op een beveiligde en zekere manier. De aanvrager moet zeker zijn van de identiteit van de persoon die zich via de portaalsite aanmeldt, zodat gebruikers alleen die gegevens in de portaalsite kunnen inbrengen en/of raadplegen waartoe zij gerechtigd zijn.
7. Om de autorisatie te kunnen verlenen moet de aanvrager – ongeacht of daartoe een token of de EID gebruikt wordt - bepaalde gebruikersgegevens bewaren zodat op elk ogenblik tot authenticatie kan overgegaan worden en het recht op toegang kan bepaald worden. De aanvrager opteert ervoor om daartoe het identificatienummer van het Rijksregister te bewaren.
8. Het Comité is van oordeel dat de hierboven vermelde en nagestreefde doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2^o, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR. De verwerkingen die de aanvrager verricht zijn gestoeld op artikel 5, eerste lid, c) en f), WVP.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1. Ten overstaan van het identificatienummer van het Rijksregister

9. De aanvrager wenst aan de hand van de EID en/of het federaal token gebruikers te identificeren en te authentifieren. De toegang tot bepaalde diensten of acties zal beheerd worden door autorisaties te koppelen aan het identificatienummer van het Rijksregister. Het identificatienummer is daartoe het meest geschikte instrument. Het is een uniek nummer dat toelaat iemand heel nauwkeurig te identificeren.
10. Voor de doelgroep gezinsleden zal de aanvrager zelf bijhouden tot welke informatie de individuele gebruikers toegang mogen krijgen.
11. Voor de doelgroep professionele gebruikers zal de aanvrager beroep doen op de ReMaPH-persoonsgegevensbank, een dienst van het eHealth-platform. In deze gegevensbank kunnen instellingen zelf de profielen van hun personeelsleden beheren.²
12. Het door de aanvrager gewenste gebruik van het identificatienummer is, in het licht van de opgegeven doeleinden, in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.2. Ten opzichte van de duur van de machtiging

13. De aanvrager wenst een machtiging voor onbepaalde duur. Het Comité stelt vast dat de diverse reglementaire bepalingen die de aanvrager met de realisatie van een aantal doeleinden belasten, niet in de tijd beperkt zijn. In het licht van de doeleinden is een machtiging van onbepaalde duur gepast (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.3. Ten opzichte van de bewaringstermijn

14. De aanvrager stelt geen concrete termijn vast gedurende dewelke het identificatienummer bijgehouden worden, maar geeft aan dit te bewaren zo lang als nodig. Concreet zal het rijksregisternummer bewaard worden vanaf de registratie door een gebruiker tot het moment deze beslist zich uit te schrijven.
15. Wat de doelgroep gezinsleden betreft, is het moeilijk vooraf te bepalen wanneer de belangstelling voor de portaalsite uitdooft. De vraag is hoeveel gebruikers effectief de stap zullen zetten om zich uit te schrijven. De aanvrager moet daarom een uitdovingsscenario vastleggen zodat de accounts van de gebruikers die lange tijd niet actief zijn op de portaalsite automatisch geschrapt worden. Eventueel kunnen gebruikers voorafgaandelijk gecontacteerd worden met de vraag of zij hun account wensen te behouden.

² Beraadslaging nr. 09/008 van 20 januari 2009 van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, afdeling gezondheid (zoals gewijzigd op 16 maart 2010 en 15 juni 2010).

16. Bij de doelgroep professionele gebruikers moet rekening gehouden worden met wijzigingen in het personeelsbestand die gevolgen hebben op de toegangsrechten. Rekening houdend met de variabele geldigheidsduur van toegangsrechten stelt het Comité vast dat het inderdaad moeilijk is om een concrete bewaringstermijn voorop te stellen.
17. Op voorwaarde dat de aanvrager de accounts die niet langer actief zijn, archiveert of vernietigt overeenkomstig het archiefdecreet van 9 juli 2010, handelt hij in overeenstemming met artikel 4, § 1, 5°, WVP.
18. Aangezien het rijksregisternummer bewaard moet worden in de loggings, met het oog op de traceerbaarheid van de verrichte raadplegingen of handelingen, ligt het voor de hand dat het identificatienummer in die context bewaard wordt zolang de loggings moeten worden bijgehouden.

B.4. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

19. Uit de door de aanvrager meegedeelde informatie blijkt dat het identificatienummer door de aanvrager uitsluitend zal gebruikt worden om elke gebruiker een uniek volgnummer toe te kennen. Voor het overige maakt de bezoeker van de portaalsite zelf gebruik van zijn identificatienummer om toegang te krijgen.
20. Het Comité neemt hiervan akte en vestigt de aandacht op wat hierna onder punt B.5 wordt vermeld m.b.t. netwerkverbindingen.

B.5. Netwerkverbindingen

21. Op basis van de informatie uit de aanvraag blijkt dat er geen netwerkverbindingen op basis van het identificatienummer tot stand gebracht zullen worden. De samenwerking met het eHealth-platform en Fedict voor gebruikers- en toegangsbeheer is geen netwerkverbinding zoals dit begrepen wordt door het Comité.
22. Vanuit een bekommernis van volledigheid benadrukt het Comité dat:
 - indien er later netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
 - het identificatienummer van het Rijksregister in ieder geval slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke deze laatsten eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

C. VEILIGHEID

C.1. Consulent inzake informatieveiligheid

23. De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. Volgens de aanvraag en de meegedeelde informatie blijkt dat de betrokkene kan aanvaard worden als consulent inzake informatieveiligheid.

C.2. Veiligheidsbeleid

24. Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt evenals over een plan in toepassing ervan.
25. Het Comité heeft er akte van genomen.

C.3. Personen die het identificatienummer van het Rijksregister mogen gebruiken en lijst van deze personen

26. Uit bijkomende inlichtingen blijkt dat het identificatienummer in de eerste versie van het portaal "Mijn Kind en Gezin" uitsluitend in versleutelde vorm zal bewaard worden. Er is sprake van een functionele scheiding tussen de medewerkers die toegang hebben tot de versleutelde nummers in de databank en de ontwikkelaars die het versleutelingsprogramma coderen. Deze scheiding komt tot uiting in verschillende toegangsrechten op individueel en op groepsniveau.
27. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van dit register gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het Comité. In de gegeven omstandigheden zijn er geen personen om te vermelden op de lijst.
28. De aanvrager wenst in de toekomst een verdere integratie met de 'back office' van Kind en Gezin te kunnen verwezenlijken. Indien in deze toekomstige versie van het portaal "Mijn Kind en Gezin" het identificatienummer niet langer in versleutelde vorm gebruikt wordt, moet de aanvrager erover waken de hierboven vermelde lijst aan te vullen en de personen in kwestie een document laten ondertekenen waarin zij verklaren de beveiliging en de vertrouwelijkheid van de informatiegegevens te bewaren.

OM DEZE REDENEN

het Comité

- 1° machtigt** de aanvrager om voor de doeleinden vermeld in punt A en onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging voor onbepaalde duur het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;
- 2° bepaalt** dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consultant inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid), de aanvrager een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatieveiligheid naar waarheid moet invullen en aan het Comité moet bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;
- 3° bepaalt** dat wanneer het Comité de aanvrager een vragenlijst betreffende de informatieveiligheid stuurt, deze laatste die vragenlijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugsturen aan het Comité. Dit laatste zal de ontvangst bevestigen en hierop reageren indien hiertoe aanleiding bestaat.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon