



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 102/2014 van 10 december 2014

Betreft: aanvraag van het Departement Financiën en Begroting tot aanpassing van de beraadslaging RR nr. 45/2009 van 15 juli 2009 (RN-MA-2014-446)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Departement Financiën en Begroting, ontvangen op 27/10/2014;

Gelet op de bijkomende documenten, ontvangen op 06/11/2014;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 12/11/2014;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 10 december 2014, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting werd bij beraadslaging RR nr. 45/2009 van 15 juli 2009, samen met de Vlaamse ministeries (omvatten departementen, intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid en diensten met afzonderlijk beheer), met het oog op het voeren van de boekhouding aan de hand van de toepassing Orafin gemachtigd om voor onbepaalde duur:

- een permanente toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 3° (niet de geboorteplaats), 5° en 6° (niet de plaats van overlijden), WRR evenals de automatische wijziging van de gegevens te ontvangen;
- het Rijksregisternummer te gebruiken.

2. Thans verzoekt het Departement Financiën en Begroting, hierna de aanvrager, om een aanpassing en uitbreiding van deze beraadslaging, gelet op het feit dat:

- het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting werd opgeheven en zijn bevoegdheden werden overgedragen aan de aanvrager;
- de doelgroep van de Orafin-toepassing wordt uitgebreid.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. Opheffing van het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting

3. Artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Centrale Accounting"*, belaste dit agentschap o.a. met:

1° (...)

2° het coördineren, aggregeren en consolideren van de geïntegreerde begrotings- en economische boekhouding van de ministeries, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, met inbegrip van de hiervoor vereiste reconciliaties;

3° het aansturen van een analytische boekhouding;

4° (...)

5° het verlenen van functionele en technische ondersteuning aan de ministeries, de

intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid met betrekking tot de boekhouding en het boekhoudsysteem;

6° (...)

4. Het is in uitvoering van dit takenpakket dat het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting de Orafin-toepassing uitwerkte en beheerde.

5. In een conceptnota aan de Vlaamse Regering betreffende *de beperking van het aantal entiteiten bij de Vlaamse administratie*, werd m.b.t. het beleidsdomein "financiën en begroting" voorgesteld om het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting, dat een dienstverlenende opdracht had t.a.v. de entiteiten van de Vlaamse overheid op het vlak van begroting en boekhouding, op te nemen in het Departement Financiën en Begroting omdat de taken van het voormelde agentschap nauw verweven zijn met deze van het Departement Financiën en Begroting. Deze conceptnota werd goedgekeurd en resulteerde op regelgevend vlak in:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 17 januari 2014 *tot wijziging van de regelgeving naar aanleiding van de opheffing van het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting*;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 24 januari 2014 *houdende de overdracht van personeelsleden van het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting aan het departement Financiën en Begroting*.

6. Het Comité stelt vast dat het oprichtingsbesluit van het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting, waarin zijn taken zijn opgesomd, zonder meer werd opgeheven. Er werd niet expliciet bepaald wie deze taken zou overnemen, zodat er inzake eigenlijk geen sprake is van rechtsopvolging.

7. Het Comité stelt echter vast dat:

- het beleidsdomein "financiën en begroting" o.a. betrekking heeft op financiën en begrotingen (met inbegrip de algemene boekhouding), de fiscaliteit¹;
- het Ministerie van Financiën dat bevoegd is voor het beleidsdomein "financiën en begroting" bestaat nu nog uit de aanvrager en de Vlaamse Belastingdienst²;

¹ Artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 *met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie*.

² Artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005.

- het takenpakket van de Vlaamse Belastingdienst, zoals vastgesteld in zijn oprichtingsbesluit werd niet aangepast³.

8. Hieruit moet worden besloten dat de aanvrager impliciet het takenpakket van het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting heeft overgenomen⁴ (continuïteit van de dienst). Aan de werking van de Orafin-toepassing en de beheerwijze ervan, wijzigt niets.

9. De aanvrager werd door de beraadslaging RR nr. 45/2009 als gebruiker van Orafin reeds gemachtigd om toegang te hebben tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer te gebruiken. Gelet op wat hiervoor in de punten 7 – 9 werd aangestipt beslist het Comité dat de aanvrager de door de beraadslaging RR nr. 45/2009 verleende machtiging ook mag gebruiken in zijn hoedanigheid van verantwoordelijke voor de werking en het beheer van de Orafin-toepassing.

B. Uitbreiding van de doelgroep van de Orafin-toepassing

10. De beraadslaging RR nr. 45/2009 viseerde departementen, intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid en diensten met afzonderlijk beheer.

11. In een conceptnota aan de Vlaamse Regering betreffende *Rationalisatie van management ondersteunende functies* werd vastgesteld dat de management ondersteunende diensten nog teveel lokaal worden georganiseerd ondanks het feit dat er op een hoger niveau gelijkaardige diensten worden aangeboden (kostelijk, niet efficiënt) en werd voorgesteld om een rationalisering van de management ondersteunende diensten door te voeren. De Vlaamse Regering hechtte op 30/04/2014 haar principiële goedkeuring aan die nota en keurde ze op 19/07/2014 definitief goed.

12. Ingevolge deze beslissing wordt, voor wat de registratie van inkomsten en uitgaven (boekhouding) betreft, de Orafin-toepassing het te gebruiken instrument door alle Vlaamse entiteiten met rechtspersoonlijkheid, tenzij hen uitdrukkelijk een afwijking wordt toegestaan.

13. De Vlaamse entiteiten die door deze beslissing geïmagineerd worden zijn de rechtspersonen die worden opgesomd in artikel 4 , § 1, 2^o, van het decreet van 8 juli 2011 *houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof*. Vraag is natuurlijk of de in dit artikel vermelde rechtspersonen in aanmerking komen om te worden gemachtigd.

³ Intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 *tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst*.

⁴ Uit het organigram van de aanvrager blijkt dat Orafin onder de verantwoordelijkheid van zijn afdeling Applicaties valt.

14. Het gaat om 7 soorten van rechtspersonen (momenteel ca. 75 in het totaal):

- intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid;
- extern verzelfstandigde agentschappen naar publiek recht;
- Vlaamse openbare instellingen van het type A;
- Vlaamse openbare instellingen van het type B;
- Vlaamse openbare instellingen sui generis;
- eigen vermogens;
- strategische adviesraden.

15. Het Comité kan deze rechtspersonen slechts machtigen voor zover zij op basis van hetzij artikel 5, eerste lid, 1^o, WRR, hetzij op basis van artikel 5, eerste lid, 2^o, WRR, in aanmerking komen om te worden gemachtigd.

16. In dit verband stelt het Comité vast dat deze rechtspersonen hetzij uit hoofde van een wet of decreet gemachtigd zijn om informatiegegevens te kennen, hetzij door of krachtens een wet of decreet belast werden met een taak van algemeen belang. Ze komen dus allen in aanmerking om te worden gemachtigd.

17. De bovenvermelde rechtspersonen zullen binnen afzienbare tijd gebruik moeten maken van de Orafin-toepassing van de aanvrager voor hun boekhoudkundige verrichtingen. Daarvoor moeten ze over dezelfde faciliteiten beschikken als de instanties die er momenteel reeds gebruik van maken. Dit betekent dat zij over dezelfde toegang tot het Rijksregister kunnen beschikken en het Rijksregisternummer kunnen gebruiken overeenkomstig de modaliteiten bepaald in de beraadslaging RR nr. 45/2009.

C. Informatiebeveiliging

18. Voor geen enkele van de in punt 13 geïndiceerde rechtspersonen werd een consulent inzake informatiebeveiliging voorgesteld. Zij moeten bijgevolg vooralsnog een persoon als consulent voorstellen aan het Comité dat zal nagaan of de betrokkene over de nodige kennis en onafhankelijkheid beschikt om de functie te vervullen en er geen onverenigbaarheden in zijn hoofd bestaan.

19. Er werd evenmin informatie verstrekt m.b.t. het informatiebeveiligingsbeleid. Zij moeten tevens de behoorlijk ingevulde "*Conformiteitsverklaring voor het Sectoraal comité van het Rijksregister inzake het informatiesysteem dat het voorwerp is van de machtigingsaanvraag voor*

toegang tot of verbinding met het Rijksregister of dat het voorwerp is van een aanvraag om aan te sluiten bij een algemene machtiging" bezorgen, zodat kan nagegaan worden of zij ter zake de nodige inspanningen doen.

OM DEZE REDENEN

het Comité

1° bepaalt dat in de beraadslaging RR nr. 45/2009 het "Intern Verzelfstandigd Agentschap Centrale Accounting" vervangen wordt door het "Departement Financiën en Begroting";

2° breidt de beraadslaging RR nr. 45/2009 uit en bepaalt dat de door deze beraadslaging verleende machtiging ook geldt voor de rechtspersonen die worden opgesomd in artikel 4 , § 1, 2°, van het decreet van 8 juli 2011 *houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof.*

Deze machtiging zal voor elk van de hiervoor gemachtigden evenwel slechts uitwerking krijgen nadat het Comité op basis van de door de gemachtigde verstrekte stukken en inlichtingen heeft vastgesteld dat voldaan werd aan de voorwaarden geformuleerd in luik C.

De rechtspersoon voor wie deze beraadslaging uitwerking krijgt, zal worden vermeld op een lijst die op de website van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zal worden gepubliceerd, samen met deze beraadslaging.

Voor de Wnd. Administrateur, afw.

De Voorzitter,

(get.) An Machtens
Wnd. Afdelingshoofd ORM

(get.) Mireille Salmon