

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/21/238

BERAADSLAGING NR. 21/122 VAN 6 JULI 2021 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR HET INTERREGIONAAL ORGAAN VOOR DE GEZINSBIJSLAG (ORINT) AAN HET VLAAMS AGENTSCHAP OPGROEIEN REGIE VOOR DE TOEPASSING VAN DE GEZINSBIJSLAGREGELING VOOR KINDEREN DIE DOOR BEMIDDELING OF TEN LASTE VAN EEN OPENBARE OVERHEID IN EEN INSTELLING WORDEN GEPLAATST

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het agentschap Opgroeien regie;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. In het kader van zijn opdrachten inzake het groeipakket (het geheel van gezinsbijslagen) wil het agentschap Opgroeien regie (vroeger Kind en Gezin) overgaan tot het verwerken van bepaalde persoonsgegevens van de kinderen die door bemiddeling of ten laste van een openbare overheid in een instelling worden geplaatst. In 2020 was er sprake van 7.722 cliënten, die samen 13.029 plaatsingen verkregen. De aanvrager verwacht voor de komende jaren ongeveer dezelfde aantallen.
2. De te verwerken persoonsgegevens hebben betrekking op de jongeren die geplaatst zijn in een voorziening of pleeggezin ten laste van de Vlaamse overheid én gedomicilieerd zijn in Brussel, Wallonië of de Duitstalige Gemeenschap. Ze zouden ter beschikking worden gesteld door ORINT, het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen, dat bevoegd is voor de dossiers van Brussel, Wallonië of de Duitstalige Gemeenschap, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vlaamse

dienstenintegrator. De dossiers die tot de bevoegdheid van de Vlaamse overheid behoren, worden door het agentschap Opgroeien regie zelf beheerd.

3. Het agentschap Opgroeien regie (zie het decreet van 30 april 2004 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie*) organiseert de hulpverlening aan kinderen die zich in een problematische leefsituatie bevinden, om hun ontplooiingskansen te garanderen, en staat in voor de financiële verplichtingen die eruit voortvloeien. Enkele van de belangrijkste hulpverleningsvormen zijn de residentiële plaatsing van de minderjarigen, in een door het agentschap Opgroeien regie zelf georganiseerde gemeenschapsinstelling voor bijzondere jeugdbijstand of een private erkende instelling, of de plaatsing in een pleeggezin, conform de bepalingen van het decreet van 12 juli 2013 *betreffende de integrale jeugdhulp*. Voor kinderen die aldus geplaatst zijn, gelden op het vlak van de gezinsbijslagen bijzondere regels. Volgens de regels van het groeipakket en de regelgeving van de andere deeltentiteiten wordt de kinderbijslag, verschuldigd ten behoeve van een kind dat door bemiddeling of ten laste van een openbare overheid geplaatst is in een instelling, in principe ten belope van twee derden aan diezelfde instelling betaald. Voor de toepassing van de vermelde verdeelsleutel moeten de uitbetalingsactoren worden geïnformeerd over het statuut van de kinderen die in een instelling werden geplaatst.
4. De elektronische toegang tot het gestructureerd kadaster van ORINT zou volgens de aanvrager een belangrijke efficiëntiewinst opleveren, voor hemzelf en voor de bevoegde uitbetalingsactoren. Hij verwijst als grond ter rechtvaardiging van de verwerking van persoonsgegevens naar de noodzaak voor de uitvoering van een door de regelgeving opgelegde verplichting. Voorts vestigt hij de aandacht op het decreet van 1 maart 2019 *tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp*, waarbij het vermogen, de taken, de activiteiten, de rechten en de verplichtingen van het Fonds Jongerenwelzijn worden overgedragen aan het agentschap Opgroeien regie (zie artikel 3), en op het decreet van 30 april 2004 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie*, dat de kerntaken van de organisatie inzake de integrale jeugdhulp en de financiering ter zake beschrijft (zie artikel 5). Het agentschap Opgroeien regie beheert de financiering en de subsidiëring van de bevoegde voorzieningen, met inbegrip van de regeling van de gezinsbijslagen die voor de betrokken kinderen geldt.
5. Wat betreft de gezinsbijslagen voor kinderen die geplaatst zijn in een instelling bepaalt artikel 68 van het decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid* dat als een rechtgevend kind door bemiddeling of ten laste van een openbare overheid in een instelling wordt geplaatst de uitbetaling van de gezinsbijslagen wordt verdeeld tussen die instelling en de begunstigden. Artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018 *houdende nadere regels betreffende de aanwijzing van de begunstigden van de gezinsbijslagen en de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid* bepaalt verder dat de gezinsbijslagen voor een rechtgevend kind dat door bemiddeling of ten laste van een openbare overheid in een instelling is geplaatst voor

twee derden aan die instelling en voor één derde aan de begunstigden worden betaald. Voor de andere deelen titeiten geldt een gelijkaardige regeling¹.

6. Het agentschap Opgroeien regie staat in voor de regie van de plaatsingen in de Vlaamse voorzieningen en pleeggezinnen en is dus ook op de hoogte van deze plaatsingen. De te verwerken persoonsgegevens hebben betrekking op jongeren die geplaatst zijn in een voorziening of pleeggezin ten laste van de Vlaamse overheid én gedomicilieerd zijn in Brussel, Wallonië of de Duitstalige Gemeenschap. Bij het agentschap Opgroeien regie hebben enkel de medewerkers van de dienst boekhouding (team plaatsingen) toegang tot de persoonsgegevens. Per betrokkene hebben zij aldus weet van het identificatienummer van de sociale zekerheid, de maand en de bevoegde uitbetalingsactor. Het agentschap Opgroeien regie wil ook de historiek ter zake kennen (het moet immers kunnen teruggaan tot het begin van de plaatsing om aldus de bevoegde uitbetalingsactor te achterhalen). Bij de opvraging wordt telkens een periode doorgegeven waarvoor de uitbetalingsactor gekend moet zijn (die kan ook in het verleden liggen). Indien het agentschap Opgroeien regie vaststelt dat een kind geplaatst is in een Vlaamse voorziening of een Vlaams pleeggezin én gedomicilieerd is in Brussel, Wallonië of de Duitstalige Gemeenschap zal het voor dat kind het gestructureerd kadaster van ORINT raadplegen en nagaan welk kinderbijslagfonds uit een andere deelen titeit bevoegd is inzake de uitbetaling van de gezinsbijslagen. Het zal vervolgens aan de bevoegde uitbetalingsactor laten weten dat er voor dat kind een plaatsing is in een voorziening of pleeggezin ten laste van de Vlaamse overheid. De persoonsgegevens inzake de gezinsbijslag van Brussel, Wallonië of de Duitstalige Gemeenschap zouden door het agentschap Opgroeien regie worden geraadpleegd aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid van het in een voorziening of pleeggezin geplaatste kind, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vlaamse dienstenintegrator.
7. De persoonsgegevens zouden, gelet op de verjaringstermijn voor de toekenning van de gezinsbijslagen, gedurende vijf jaar worden bewaard. De beraadslaging wordt gevraagd voor een onbepaalde duur, zolang de geldende regelgeving inzake gezinsbijslagen voor geplaatste kinderen van toepassing blijft.
8. Binnen het agentschap Opgroeien regie zouden de persoonsgegevens enkel toegankelijk zijn voor bepaalde categorieën medewerkers van de dienst “Plaatsingen Jeugdhulp” (dossierbeheerders en teamcoördinatoren), in het kader van het verwerken van de impact van een plaatsing op het dossier inzake het groeipakket en het verwittigen van de bevoegde uitbetalingsactoren. Derden hebben geen toegang tot de persoonsgegevens.

B. BEHANDELING

9. De openbare organisaties van de deelen titeiten die bevoegd zijn op het vlak van de gezinsbijslagen (waaronder het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen en het Vlaams agentschap Opgroeien regie) werden met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met*

¹ Zie daartoe artikel 20 van de ordonnantie van 25 april 2019 *tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag* (voor Brussel), artikel 22 van het decreet van het Waals Gewest van 8 februari 2018 *betreffende het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen* (voor Wallonië) en artikel 28 van het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 23 april 2018 *betreffende de gezinsbijslagen* (voor de Duitstalige Gemeenschap).

toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het netwerk van de sociale zekerheid opgenomen, bij beslissing van het beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na een gunstige beoordeling ter zake van het informatieveiligheidscomité (beraadslaging nr. 18/168 van 4 december 2018).

10. Het betreft aldus een uitwisseling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.

Rechtmatigheid van de verwerking

11. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
12. De mededeling van persoonsgegevens, door ORINT aan het agentschap Opgroeien regie, is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c).
13. Het agentschap Opgroeien regie heeft de persoonsgegevens nodig in het kader van de uitvoering van het decreet van 30 april 2004 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie* (hulpverlening aan kinderen in een problematische leefsituatie) en het decreet van 12 juli 2013 *betreffende de integrale jeugdhulp* (plaatsing van minderjarigen). Ook kan worden verwezen naar de voormelde regelgeving van de diverse deeltentiteiten waarin de gezinsbijslag voor geplaatste kinderen wordt georganiseerd.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

14. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van de opslagbeperking) en moeten ze zodanig worden verwerkt, met passende technische of organisatorische maatregelen, dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen

onoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van de integriteit en de vertrouwelijkheid).

Doelbinding

15. Met de zesde staatshervorming zijn de diverse deeltentiteiten bevoegd geworden voor de gezinsbijslagen, met inbegrip van deze voor kinderen die door bemiddeling of ten laste van een openbare overheid worden geplaatst. In Vlaanderen is het agentschap Opgroeien regie dienaangaande bevoegd.
16. Voor kinderen die geplaatst zijn, gelden inzake de gezinsbijslagen bijzondere regels. Overeenkomstig de regelgeving van de diverse deeltentiteiten (Vlaanderen, Brussel, Wallonië en de Duitstalige Gemeenschap) wordt de kinderbijslag verschuldigd ten behoeve van een kind dat door bemiddeling of ten laste van een openbare overheid geplaatst is in een instelling in principe ten belope van twee derden aan die instelling betaald. Voor de correcte toepassing van die verdeelsleutel moeten de respectieve bevoegde uitbetalingsactoren worden geïnformeerd over het statuut van de kinderen die in een instelling werden geplaatst.
17. Voor zover jongeren geplaatst zijn in een voorziening of pleeggezin ten laste van de Vlaamse overheid én gedomicilieerd zijn in Brussel, Wallonië of de Duitstalige Gemeenschap, moet het agentschap Opgroeien regie – als beheerder van de financiering en de subsidiëring van het systeem – de bevoegde uitbetalingsactor kunnen opsporen en contacteren, met het oog op de correcte uitbetaling van de gezinsbijslagen aan de rechthebbende partijen.
18. De uitwisseling van de persoonsgegevens beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de toepassing van de regeling vervat in artikel 68 van het decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid* (als een rechtgevend kind door bemiddeling of ten laste van een openbare overheid in een instelling wordt geplaatst, wordt de uitbetaling van de gezinsbijslagen verdeeld tussen die instelling en de begunstigden) en artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018 *houdende nadere regels betreffende de aanwijzing van de begunstigden van de gezinsbijslagen en de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid* (de gezinsbijslagen voor een rechtgevend kind dat door bemiddeling of ten laste van een openbare overheid in een instelling is geplaatst, worden voor twee derden aan die instelling en voor één derde aan de begunstigden betaald) en de hogervermelde gelijkaardige regelingen van de overige deeltentiteiten.

Minimale gegevensverwerking

19. De mededeling blijft per betrokkene – dat is elke jongere die geplaatst is in een voorziening of een pleeggezin ten laste van de Vlaamse overheid en gedomicilieerd is in Brussel, Wallonië of de Duitstalige Gemeenschap – beperkt tot het identificatienummer van de sociale zekerheid, de maand, de bevoegde uitbetalingsactor alsook de historiek van deze persoonsgegevens.
20. Die (actuele en historische) persoonsgegevens zijn voor het agentschap Opgroeien regie noodzakelijk voor het contacteren van de bevoegde uitbetalingsactoren met het oog op de correcte uitbetaling van de gezinsbijslagen aan de respectieve rechthebbenden (zoals de

voorziening of het pleeggezin waar het betrokken kind geplaatst werd). Enkel als het agentschap Opgroeien regie merkt dat een kind geplaatst is in een Vlaamse voorziening of een Vlaams pleeggezin en zijn domicilie heeft in Brussel, Wallonië of de Duitstalige Gemeenschap, zal het voor datzelfde kind een bevraging bij ORINT verrichten, op die wijze de identiteit van de bevoegde uitbetalingsactor achterhalen en deze vervolgens verwittigen dat er sprake is van een plaatsing in een voorziening of een pleeggezin ten laste van de Vlaamse overheid en dus ook van een bijzondere verdeelsleutel voor de uitbetaling van de gezinsbijslagen overeenkomstig de regelgeving van de verschillende deeltentiteiten.

Opslagbeperking

21. Het agentschap Opgroeien regie houdt de persoonsgegevens gedurende vijf jaar bij, in functie van de geldende verjaringstermijn voor de toekenning van de gezinsbijslagen, en vernietigt ze daarna.

Integriteit en vertrouwelijkheid

22. De hogervermelde mededeling van persoonsgegevens geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, en met de tussenkomst van de Vlaamse dienstenintegrator.
23. Elke betrokkene wordt van tevoren geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de Vlaamse dienstenintegrator. De verwerking van persoonsgegevens geschiedt met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.
24. De partijen houden bij de verwerking van de persoonsgegevens, als actoren van het netwerk van de sociale zekerheid, rekening met de door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vastgestelde maatregelen inzake informatieveiligheid ("*minimale veiligheidsnormen*").
25. Ze houden voor het overige bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door het Interregionaal Orgaan voor de Gezinsbijslag (ORINT) aan het Vlaams agentschap Opgroeien regie met het oog op de toepassing van de gezinsbijslagregeling voor kinderen die door bemiddeling of ten laste van een openbare overheid in een instelling worden geplaatst, zoals beschreven in deze beraadslaging, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38– 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).